



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 September 2010  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят пятая сессия

Пункт 70(с) предварительной повестки дня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы**

## **Оптимизация международных усилий по изучению, смягчению и минимизации последствий чернобыльской катастрофы**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/9 Генеральной Ассамблеи об укреплении международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы. В этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад, содержащий всестороннюю оценку хода осуществления всех аспектов ее резолюции.

В докладе содержится среднесрочный обзор плана действий Организации Объединенных Наций по реабилитации в зоне Чернобыля на период до 2016 года и информация о мероприятиях, осуществленных фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций с целью оказания содействия восстановлению после чернобыльской катастрофы. В докладе подчеркивается значение осуществляемого на международном уровне сотрудничества, в том числе в рамках Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю, и описывается роль Программы развития Организации Объединенных Наций в деле координации межучрежденческих усилий, направленных на проведение мероприятий в рам-

\* A/65/150.



ках Десятилетия реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов (2006–2016 годы). В докладе делается вывод о том, что организации и органы системы Организации Объединенных Наций стремятся содействовать процессу долгосрочного развития пострадавших регионов, и подчеркивается необходимость дальнейшего развития общин и обеспечения пострадавшего населения точной информацией. В приложениях к докладу содержится самая последняя информация о мерах, которые принимают три наиболее пострадавшие страны — Беларусь, Российская Федерация и Украина — для возрождения пострадавших территорий.

## I. Общая ситуация

1. В 2006 году учреждения Организации Объединенных Наций приступили к реализации Десятилетия реабилитации и устойчивого развития пострадавших районов (2006–2016 годы). В процессе осуществления резолюции 62/9 Генеральной Ассамблеи Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) подготовила план действий Организации Объединенных Наций по реабилитации в зоне Чернобыля на период до 2016 года в качестве практической основы для сотрудничества в ходе Десятилетия. Проект плана действий был одобрен Межучрежденческой целевой группой по Чернобылю в ноябре 2008 года на семинаре по планированию и координации мероприятий на третье десятилетие сотрудничества в рамках усилий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы.

2. В плане действий определены общее направление и приоритетные мероприятия для учреждений Организации Объединенных Наций, нацеленные на преодоление негативных последствий чернобыльской аварии. План построен на основе мандатов и компетентности учреждений, а также на тесных партнерских отношениях и сотрудничестве с правительствами Беларуси, Российской Федерации и Украины. Настоящий доклад содержит среднесрочный обзор плана действий по Чернобылю до 2016 года.

3. Правительства трех наиболее пострадавших стран прикладывают немало усилий для преодоления последствий чернобыльской катастрофы (см. доклады Беларуси, Российской Федерации и Украины в приложениях I, II и III к настоящему докладу). Значительных успехов добились организации и органы системы Организации Объединенных Наций. Так, благодаря оптимистичным выводам Чернобыльского форума в апреле 2009 года началось осуществление проекта Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю с целью получения и распространения среди местного населения информации на доступном, простом языке. Усилия по развитию поселений на пострадавших от чернобыльской катастрофы территориях свидетельствуют о внушающем оптимизм улучшении социальных условий жизни местного населения. На самой Чернобыльской АЭС, как сообщается, полным ходом идет сооружение нового саркофага (или нового укрытия) и развитие инфраструктуры для безопасного удаления радиоактивных отходов на долгосрочную перспективу.

4. Вместе с тем очевидно, что социально-экономические последствия чернобыльской аварии продолжают оказывать негативное влияние на пострадавший регион и что местные поселения по-прежнему нуждаются в помощи. Отъезд молодежи, дефицит инвестиций и страх перед радиацией — вот те трудности, которые не позволяют местной продукции выходить на потребительский рынок. Стратегия Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы продолжать оказывать помощь правительствам стран, пострадавших в результате чернобыльской аварии, с тем чтобы к 2016 году пострадавшему региону удалось преодолеть чернобыльский синдром, чтобы местные поселения могли играть активную роль в решении вопросов об их его дальнейшем развитии и могли сами определять свою дальнейшую судьбу и чтобы нормальная жизнь вновь вернулась на многострадальные земли Чернобыля.

## II. Координация деятельности Организации Объединенных Наций по Чернобылю

5. С 2004 года ПРООН осуществляется координацию усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Чернобылю. Координатором Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской катастрофой является Администратор ПРООН. Повседневные обязанности по координации возложены на Управление по координации международного сотрудничества по Чернобылю от имени Организации Объединенных Наций, которое функционирует в составе Регионального бюро ПРООН по Европе и Содружеству Независимых Государств.

6. Для налаживания обмена информацией и повышения уровня координации ПРООН организовала 26 апреля 2008 года и 19 ноября 2009 года заседания Межучрежденческой целевой группы. В 2008 году на заседании председательствовал заместитель Администратора ПРООН, а в 2009 году — Администратор ПРООН. В обоих случаях на этих встречах удалось обеспечить максимально широкое участие — 70 представителей от 10 различных учреждений. На этих встречах Межучрежденческой целевой группы впервые присутствовали два новых учреждения Организации Объединенных Наций: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций. Подобное широкое представительство наглядно подтвердило как озабоченность длительностью воздействия Чернобыля, так и стремление Организации Объединенных Наций и других организаций оказывать помощь усилиям по преодолению последствий чернобыльской аварии.

7. В ноябре 2008 года в штаб-квартире Международной организации по атомной энергии (МАГАТЭ) в Вене состоялся первый семинар по вопросам планирования и координации мероприятий на третье десятилетие сотрудничества по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. В его работе приняли участие представители высокого уровня, в частности заместители министров трех пострадавших от чернобыльской катастрофы стран, а также координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций и представители учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в работе по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы. Участники семинара согласовали совместные подходы, направленные на выполнение плана действий Организации Объединенных Наций по Чернобылю до 2016 года и программы третьего десятилетия. В ходе состоявшихся обсуждений была подчеркнута дальнейшая необходимость международной помощи для решения проблем региона, пострадавшего от чернобыльской катастрофы, а также был отмечен энтузиазм как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, с каким ведется поиск конструктивных решений для оказания помощи местному населению и правительствам соответствующих стран в преодолении упомянутых проблем.

8. 21 ноября 2008 года в Вене состоялось заседание Четырехстороннего координационного комитета в составе Координатора Организации Объединенных Наций и представителей министерств, курирующих вопросы Чернобыля, в трех наиболее пострадавших странах. На этом заседании присутствовали представители правительств Беларуси, Российской Федерации и Украины, а также координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций в этих трех стра-

нах и Управление по координации международного сотрудничества по Чернобылю от имени Организации Объединенных Наций. Участники обменялись мнениями о том, какая помощь ожидается от системы Организации Объединенных Наций для преодоления последствий чернобыльской аварии и какие механизмы координации оказались наиболее эффективными.

### **III. Усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи**

9. При осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по реабилитации в зоне Чернобыля до 2016 года в каждой из трех наиболее пострадавших стран страновые группы Организации Объединенных Наций подходят к чернобыльским программам с учетом проблем развития. Осуществляемые мероприятия можно разделить на девять основных категорий: а) Международная научно-исследовательская и информационная сеть по Чернобылю; б) развитие на основе общин; в) консультирование по вопросам стратегии; г) инфраструктура; д) здравоохранение; е) ослабление воздействия радиации и установление стандартов; ж) безопасность реактора и утилизация радиоактивных отходов; з) готовность к чрезвычайным ситуациям; и) экологическая безопасность.

#### **A. Международная научно-исследовательская и информационная сеть по Чернобылю**

10. Программа Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю предназначена для распространения выводов Чернобыльского форума о последствиях аварии на Чернобыльской АЭС, в том числе практических советов по мерам охраны здоровья и активной трудовой жизни для пострадавших от чернобыльской катастрофы районов в Беларуси, Российской Федерации и Украине. Эта рассчитанная на три года инициатива, бюджет которой составляет 2,5 млн. долл. США, получает поддержку Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, а реализуют ее МАГАТЭ, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Распространение самых последних научных данных о последствиях аварии для здоровья человека и окружающей его среды поможет развеять возникающее недопонимание и вооружит общины знаниями о том, как максимизировать процесс социально-экономической реабилитации регионов. Осуществление этой программы официально началось 24 апреля 2009 года в штаб-квартире ПРООН в Нью-Йорке.

11. В 2009 и 2010 годах учреждения-исполнители Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю подготовили множество информационных материалов для широкого круга заинтересованных сторон на местном уровне. Был создан Научный совет этой сети на правах консультативного органа, в обязанности которого входит обзор пакетов информационных материалов и мониторинг изложенных в них фактических данных с точки зрения их точности и актуальности. Были организованы курсы обучения

для местных групп специалистов, а именно для учителей, врачей, поселковых руководителей и представителей средств массовой информации.

12. МАГАТЭ занимается сбором и распространением информации и накопленного опыта по темам, связанным с Чернобылем. В феврале 2009 года на региональном семинаре в Москве обсуждался вопрос распространения информации с помощью Интернет-технологии. В июне 2009 года на проходившем в Украине семинаре были внимательно рассмотрены потребности пострадавшего от чернобыльской катастрофы населения в информации и механизма обмена знаниями между специалистами, работающими в сфере общественной информации. МАГАТЭ провело обзор существующих материалов по радиационной защите и радиационной безопасности и в настоящее время готовит Интернет-ресурсы для размещения подготовленной информации на веб-сайте. Кроме того, МАГАТЭ подготовило научно-популярный доклад о территориях, пострадавших от чернобыльской аварии, а также доклад о работе Чернобыльского форума под названием «Экологические последствия чернобыльской аварии и их преодоление: опыт 20-летней работы» на русском языке.

13. Для ВОЗ одной из первоочередных задач является распространение среди населения, пострадавшего от чернобыльской катастрофы, информации о существующих рисках для здоровья. Сюда же относится и обзор имеющейся информации, разработка учебных материалов на тему «Радиация и здоровье» и распространение информации в рамках учебно-профессиональной деятельности. В 2009–2010 годах ВОЗ провела четыре семинара для работников системы здравоохранения из пострадавших районов в Беларуси, Российской Федерации и Украине. Знания и опыт, приобретенные на семинарах, помогут работникам здравоохранения доводить до населения пострадавших районов информацию об опасности радиации в связи с разъяснением других рисков для здоровья, относящихся к окружающей среде и поведению человека. В будущем ВОЗ планирует также охватить информацию, пропагандирующую здоровый образ жизни и оценку уровней риска для населения пострадавших от чернобыльской аварии районов. Исходя из результатов проведенного исследования уровней рисков будет разработан специальный пакет информационных материалов, который будет передан работникам систем здравоохранения и образования, а также лицам, ответственным за принятие решений на уровне общин.

14. ПРООН разработала пакет информационных материалов по социально-экономическим аспектам последствий чернобыльской катастрофы, существующим вызовам для общин, возможностям пострадавших районов и решениям, имеющим прикладное значение для местных условий. В 2009 году проводились работы по организации пунктов доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) в сельских районах Украины (три пункта) и Российской Федерации (один пункт). ПРООН установила партнерские отношения с программой подготовки магистров общественных отношений в Парижском институте политических исследований по теме «Разработка систем мониторинга условий безопасности для человека» с уделением основного внимания психологическим и поведенческим аспектам применительно к населению пострадавших от чернобыльской катастрофы территорий. На субрегиональном уровне ПРООН выступила застрельщиком организации двух учебных семинаров для представителей СМИ и журналистов, которые состоялись в Украине в 2009 году и в Российской Федерации в 2010 году. С участвовавшими в них журналистами из Беларуси, Российской Федерации и Украины своими

знаниями и опытом поделились ведущие специалисты МАГАТЭ, ПРООН, ЮНИСЕФ и ВОЗ. В 2010 году началось осуществление в общинах небольших по масштабам инициатив и учебных мероприятий по пропаганде здорового образа жизни.

## **В. Развитие на основе общин**

15. В Беларуси ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА приступили к осуществлению трехлетней инициативы, направленной на укрепление условий безопасности для человека в пострадавших от чернобыльской катастрофы общинах в районе населенных пунктов Славгород, Чечерск, Брагин, Столин и Лунинец. Этот проект, осуществлять который помогает Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека, призван помочь местным фермерам повысить свои доходы за счет внедрения инноваций в сельскохозяйственное производство и снижения радиации в производимой ими продукции до таких уровней, которые удовлетворяют стандартам радиационной безопасности. Вопросы охраны здоровья также разъясняются в связи с пропагандой здорового образа жизни среди беременных женщин, молодых матерей и членов их семей. Кроме того, делается акцент на раннюю диагностику рака груди и повышение квалификации работников местных органов здравоохранения по таким вопросам, как здоровье родителей и их детей.

16. В Украине ПРООН применяет подход, направленный на развитие отдельных районов путем оказания поддержки инициативам общин на их территории, целью которых является улучшение местной инфраструктуры, водо- и газоснабжения и доступа к ИКТ. Этот подход был опробован на экспериментальной основе в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах, а затем перенесен на территорию всей страны в качестве совместной программы Европейского сообщества и ПРООН. В настоящее время этот подход внедряется в 43 селах нескольких пострадавших от чернобыльской катастрофы районов. В 2008 году ПРООН и Программа добровольцев Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению в Украине трехгодичного проекта по охвату молодежи социальными услугами и вовлечению ее в общественную жизнь сельских районов Киевской, Житомирской, Черниговской и Ровненской областей Украины. Свыше 300 молодых людей, которые добровольно присоединились к проекту в 20 сельских молодежных клубах, выполнили своими силами более 35 общинных проектов.

17. В Украине Отделение ПРООН проводило ежегодные встречи в рамках Чернобыльского форума экономического развития. Этот форум стал удобной площадкой для представителей деловых кругов, местных властей и общин, на которой они могли обсуждать совместные стратегии по возрождению местной экономики. ПРООН содействовала также установлению инновационных партнерств между муниципальными властями пострадавших регионов и их партнерами в государствах — членах Европейского сообщества. В 2009 году 19 партнерских соглашений было подписано между региональными органами власти Польши и Украины. Кроме того, в Украине осуществляемая ПРООН Программа реабилитации и развития после чернобыльской аварии установила сотрудничество с «Украинским обществом» Оксфордского университета и «Киево-Могилянской академией» Национального университета по учебной

программе для добровольцев. Ежегодно около 10 студентов Оксфордского университета принимают участие в работе, организуемой местными общинами.

18. В Беларуси отделение ПРООН на экспериментальной основе осуществляло вышеупомянутый подход к проблемам развития территорий в таких пострадавших от чернобыльской катастрофы районах, как Ветка, Буда-Кошелево, Житковичи и Хойники, уделяя основное внимание созданию на уровне местных общин потенциала в области развития и расширения прав и возможностей населения для участия в процессе социально-экономической реабилитации своих поселений. Этот проект окажет поддержку взаимовыгодному сотрудничеству сельских общин с муниципальными властями, нацеленному на решение приоритетных задач пострадавших от чернобыльской катастрофы районов. В сельских поселениях будет осуществлено свыше 30 проектов с опорой на возможности общин.

19. В Украине Отделение ЮНИСЕФ работает над созданием семейных центров отдыха и досуга в пострадавших районах Ровенской области, а в Беларуси и Украине оно уже осуществило инициативы по благоустройству городов в интересах детей, а также опирающиеся на общины проекты по реабилитации и школьному обучению детей с физическими недостатками в Гомельской области Беларуси.

### **C. Консультирование по вопросам стратегии**

20. В Украине Отделение ПРООН предоставляет постоянные консультативные услуги правительству и оказывает ему содействие в разработке стратегий, ориентированных на перспективные стратегии в целях развития. Одной из приоритетных задач продолжает оставаться подготовка всеобъемлющих правовых рамок по пересмотру границ территорий в рамках пострадавшей зоны. Согласование границ с нынешними уровнями радиации поможет снять ограничения на хозяйственную и другую деятельность в тех районах, где такая деятельность возможна и будет поощрять новые инвестиции.

### **D. Субрегиональное сотрудничество**

21. Отделение ПРООН в рамках усилий Организации Объединенных Наций по координации международного сотрудничества по Чернобылю способствовало укреплению субрегионального сотрудничества, в первую очередь между группами ПРООН, работающими в пострадавших районах Беларуси, Российской Федерации и Украины. Отделение ПРООН продолжало наращивать синергетические усилия в таких трех приоритетных областях, как информационное обеспечение, консультирование по стратегическим вопросам и общинное развитие. Субрегиональные ежегодные конференции групп ПРООН, работающих в чернобыльской зоне, были проведены в январе 2008 года в Москве, в марте 2009 года в Минске и в феврале 2010 года в Киеве.

22. Для субрегионального сотрудничества приоритетной остается задача по распространению передового опыта в районах, сталкивающихся с теми же проблемами развития, что и затронутые чернобыльской катастрофой регионы. Так, территории вокруг бывшего испытательного ядерного полигона Семипалатинск в Казахстане решают аналогичные проблемы, что и пострадавшие от



чернобыльской аварии районы, т.е. проблемы нищеты, низкого уровня жизни, дефицита социальных услуг и возможностей для трудоустройства молодого поколения, особенно в сельских районах, а также страх перед радиацией. В ноябре 2008 года и в июне 2009 года группа ПРООН по Чернобылю совершила две ознакомительные поездки в Казахстан для обмена опытом по Семипалатинской программе ПРООН.

## **Е. Инфраструктура**

23. В 2006 году Всемирный банк выделил 50 млн. долл. США на финансирование проекта реабилитации пострадавших от чернобыльской катастрофы районов Беларуси, целью которого является обеспечение проживающего там населения энергосберегающими и надежными источниками тепла и горячей воды. В рамках энергосберегающего компонента проекта предусматривается осуществить модернизацию или замену генерирующего тепло оборудования и распределительных систем, а также установление современной термоизоляции и осветительных приборов в служебных помещениях. В рамках проекта газификации населенных пунктов жилые дома будут подключены к существующей газораспределительной сети для установки систем отопления и снижения объема использования загрязняющих среду видов топлива, в частности, топлива, которое может быть загрязнено радиоактивными материалами. Таким образом было газифицировано около 3000 частных жилых домов. По просьбе правительства Беларуси Всемирный банк согласился выделить дополнительный заем в размере 30 млн. долл. США на продолжение работ по энергосбережению и газификации пострадавших от чернобыльской аварии районов.

24. В сентябре 2008 года Всемирный банк выделил 60 млн. долл. США на осуществление своего проекта водоснабжения и санитарии, целью которого является повышение эффективности, качества и стабильности водоснабжения и услуг санитарии для 1,7 миллиона человек, проживающих в 20 районах Беларуси, в том числе в районах, пострадавших от чернобыльской аварии.

## **Г. Здравоохранение**

25. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации является тем органом, которому Генеральная Ассамблея специально поручила давать научную оценку уровням и воздействию источников ионизирующего излучения. Во взаимодействии с учеными Беларуси, Российской Федерации и Украины Комитет обновил свою оценку 2000 года<sup>1</sup> о медицинских последствиях радиации, наведенной в результате аварии, используя для этого информацию, которая была предварительно выверена в научном плане. Комитет сообщил о своих выводах<sup>2</sup> в докладе Ассамблее 2008 года, и в связи с этим Организация Объединенных Наций собирается издавать подкрепляющие эти выводы научные приложения в виде отдельной публикации для продажи.

---

<sup>1</sup> A/55/46.

<sup>2</sup> A/63/46.

26. Несмотря на появление большого объема новых результатов исследований, основные выводы, касающиеся масштаба и характера последствий радиации для здоровья людей, согласуются с данными докладов Комитета за 1988 и 2000 годы<sup>3</sup>. В целом для лиц, подвергшихся облучению радиоактивным йодом в детском возрасте в связи с чернобыльской аварией, а также спасателей и ликвидаторов, получивших высокие дозы радиации, существует повышенный риск заболеть. Большинство же жителей зоны поражения, которые получили дозы облучения, сопоставимые или даже многократно превосходящие годовые дозы облучения от воздействия естественной фоновой радиации, могут не опасаться за серьезные последствия для своего здоровья.

27. В печати появились смоделированные прогнозы возможного роста заболеваемости солидным раком среди населения, но в результате непрофессионального толкования этих данных у людей возникло недопонимание. Поэтому Комитет принял решение не использовать приемы моделирования для прогнозирования абсолютных цифр по поводу последствий воздействия радиации для населения, получившего низкие дозы облучения, в силу неприемлемости содержащихся в прогнозах уровней погрешностей.

28. Комитет отметил, что часто людям и СМИ нелегко правильно оценить риски радиации, которые, хотя и являются серьезной угрозой для здоровья некоторых групп населения, для большинства людей не несут сколько-либо значительной угрозы здоровью, как это часто представляется. Если не считать случаев преждевременных смертей среди спасателей, которые клинически объясняются острым синдромом радиации, и небольшой доли заболеваний раком щитовидной железы с летальным исходом, Комитет пришел к выводу, что было бы неправильным объяснять летальный исход в каждом конкретном случае воздействием радиации в результате аварии.

29. В качестве составной части своей работы Комитет продолжит анализ соответствующей информации на предмет подготовки научной основы для лучшего понимания эффекта воздействия радиации на здоровье человека. С 1986 года оценкой и смягчением последствий чернобыльской аварии для здоровья человека занимается и ВОЗ, которая осуществляет ряд проектов. В их числе международный проект о последствиях чернобыльской аварии для здоровья человека, который был завершен в 1996 году, исследование заболеваемости раком щитовидной железы среди детей, пострадавших от чернобыльской катастрофы, проект «Телемедицина» и проект «Банк живой ткани». ВОЗ была на первых ролях на Чернобыльском форуме, итогом которого стал принятый им эталонный доклад о последствиях чернобыльской аварии для здоровья человека<sup>4</sup>.

30. Международное агентство по изучению рака в рамках ВОЗ координирует осуществление финансируемого Европейской комиссией проекта «План изучения последствий чернобыльской аварии для здоровья населения», который предусматривает учреждение междисциплинарной группы экспертов, которым предстоит определить и расставить по приоритетам темы будущих исследований, оценить их практическую целесообразность, экономическую эффективность и вероятность успешного завершения, а также разработать обоснованную и всеобъемлющую стратегию исследований по проблемам здоровья на бу-

<sup>3</sup> A/43/45.

<sup>4</sup> [http://www.who.int/ionizing\\_radiation/chernobyl/en/](http://www.who.int/ionizing_radiation/chernobyl/en/).

дущее. В этой связи предлагается разработать механизм долгосрочного финансирования по аналогии с теми мерами, которые принимались в прошлом в связи с облучением населения в результате взрыва первой атомной бомбы. Проект рассчитан на активное участие и вклад научного сообщества, заинтересованных сторон и общественности в процессе выработки стратегического плана исследований, который предполагается представить в конце 2010 года.

31. В марте 2008 года в Чернобыле ЮНИСЕФ осуществил выпуск специального издания своей публикации «Факты в защиту жизни», 35 000 экземпляров которого были распространены в пострадавших от чернобыльской аварии районах Беларуси, Российской Федерации и Украины. Соиздателями этой брошюры, кроме ЮНИСЕФ, стали также ПРООН, ЮНФПА и Международная организация по миграции (МОМ). В 2009 году в Беларуси были отпечатаны и распространены 13 плакатов, содержащих выдержки из отдельных глав специального издания «Факты в защиту жизни». Из этих плакатов можно почерпнуть информацию о мерах по защите от радиации, планированию семьи, защите материнства, уходу за новорожденными и их питанию, оказанию помощи детям с физическими недостатками и беременным женщинам, предупреждению детского травматизма и профилактике ВИЧ.

32. В 2008–2009 годах ЮНИСЕФ занимался изучением имеющейся информации о мерах по уходу за детьми и их воспитанию в семьях, проживающих на пострадавших от чернобыльской аварии территориях трех стран, и ему удалось устранить множество недопониманий, возникших в ходе информационного освещения чернобыльской аварии.

33. ЮНИСЕФ оказывает поддержку развернутой в СМИ информационной кампании по распространению положительных примеров воспитания и обучения подрастающего поколения в пострадавших от чернобыльской аварии районах. В Брестской области Беларуси был разработан четырехлетний проект подготовки и распространения учебных программ и методических наставлений, касающихся привития детям жизненных навыков и здорового образа жизни. В Лунинецком районе создано 11 информационных центров, распространяющих полезные сведения о последствиях чернобыльской аварии, а также материалы о здоровом образе жизни.

34. В Беларуси ЮНИСЕФ оказывает поддержку усилиям по улучшению медицинского обслуживания детей и организации медицинских услуг специально для подрастающего поколения, а также разработке программ повышения квалификации для сотрудников медицинских учреждений по уходу за новорожденными, нуждающимися в интенсивной терапии. В рамках финансируемого Европейской комиссией проекта «Дети Чернобыля» в 15 центральных больницах ряда районов и областей Беларуси будет поставлено медицинское оборудование. Были открыты пять медицинских учреждений, ориентированных на молодежь, которые позволили повысить уровень медицинского обслуживания и консультирования подрастающего поколения. Свыше 100 сотрудников социальных, медицинских и учебных заведений из шести пострадавших в результате чернобыльской аварии районов получили дополнительную подготовку по программе «Работа с семьями против практики отказа от детей».

35. В Украине ЮНИСЕФ занимается совершенствованием медицинских услуг, предоставляемых матерям и детям в пострадавших от чернобыльской аварии районах. Свыше 300 сотрудников системы здравоохранения закончили

курсы повышения эффективности предродовой, послеродовой и педиатрической медицинской помощи и борьбы с инфекционными заболеваниями. Пятнадцать районных больниц были сертифицированы в качестве детских и семейных клиник, и 10 районных больниц получили специальное оборудование для спасения жизни младенцев. Также на Украине ЮНИСЕФ оказывает поддержку проекту создания семейных центров по оказанию комплексных базовых услуг находящимся в уязвимом положении семьям и особо нуждающимся семьям с детьми. В рамках проекта создания семейных центров была организована школа для отцов, призванная шире привлекать отцов к уходу за детьми и их воспитанию. В городе Чернигове появилась специальная клиника для молодежи, которая в настоящее время обслуживает около 1000 подростков в год. К концу 2010 года в пострадавших от чернобыльской аварии районах Украины появятся еще пять новых клиник, предназначенных для молодежи.

36. С 2006 года ЮНИСЕФ представляет программу всеобщего йодирования поваренной соли в качестве одного из основных элементов своей разъяснительной кампании йодной профилактики. В октябре 2007 года парламент Беларуси принял поправку к закону о продовольственной безопасности, которая предусматривает борьбу с распространением заболеваний, связанных с дефицитом йода, и с учетом этой поправки было пересмотрено все национальное законодательство. В результате в настоящее время государство следит за качеством йодированной соли и ее наличием в розничной сети. Благодаря усилиям ЮНИСЕФ, расширилось понимание того, что дефицит йода негативно влияет на развитие детского организма. На местном уровне программы профилактики йодного дефицита были разработаны в Ровненской и Винницкой областях Украины, и аналогичная программа разрабатывается в Черниговской области.

37. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца во взаимодействии с национальными обществами этих трех стран-членов продолжает реализацию Чернобыльской программы гуманитарной помощи и реабилитации, целью которой является своевременная диагностика рака щитовидной железы и других патологий, связанных с щитовидной железой, и удовлетворение основных потребностей в области охраны здоровья населения, пострадавшего от чернобыльской аварии. Начиная с 2010 года все мероприятия этой программы будут постепенно интегрироваться в национальные системы здравоохранения, с тем чтобы обеспечить устойчивое медицинское обслуживание на длительную перспективу.

38. В рамках Чернобыльской программы гуманитарной помощи и реабилитации в отдаленных районах Брестской, Гомельской и Могилевской областей Беларуси, Ровненской и Житомирской областей Украины и Брянской области Российской Федерации работают шесть мобильных диагностических лабораторий. Ежегодно они обслуживают до 90 000 человек. В результате обследований, проведенных в 2009 году, было обнаружено 40 890 патологий щитовидной железы и 12 873 пациента были направлены в специальные медицинские учреждения для проведения более тщательных исследований. В 2009 году было подтверждено около 178 случаев заболевания раком щитовидной железы. Для устранения волнения и беспокойства среди пострадавшего населения много внимания в рамках программы уделяется и мерам психосоциальной поддержки. Речь идет о пропаганде здорового образа жизни, в частности борьбе с алкоголизмом и злоупотреблением наркотическими средствами. В 2009 году эта

программа стала заниматься также диагностикой рака молочной железы и профилактикой ВИЧ.

39. В Беларуси ПРООН осуществила финансируемый ЮСАИД проект «Здоровье семьи», основной целью которого является радиационно-экологическое просвещение работников медицинских учреждений, беременных женщин и кормящих матерей, будущих отцов, учителей средних школ и школьников в пострадавших от чернобыльской аварии районах. Был открыт информационно-консультативный центр «Диалог», в котором ведутся консультации по вопросам, связанным с охраной здоровья людей. В рамках проекта были разработаны методические и учебные материалы и снят фильм о здоровом образе жизни, безопасной беременности и безопасных родах, а также мерах по уходу за детьми. Были организованы практические мероприятия по повышению уровня знаний и профессионализма медицинских работников и учителей, а также была проведена работа среди молодежи по вопросам здорового образа жизни.

40. С 2009 года ПРООН занимается созданием в Беларуси международного научно-практического центра по заболеваниям щитовидной железы в качестве одной из инициатив, финансируемых Европейской комиссией. Этот центр позволит: а) наладить медицинское обслуживание большинства уязвимых категорий населения, пострадавших от чернобыльской аварии; б) обеспечить постоянный мониторинг за состоянием наблюдающихся в настоящее время пациентов и групп риска; в) разработать научную платформу для обмена знаниями и опытом между национальными и международными специалистами; и д) организовывать учебные семинары и разрабатывать учебные материалы о воздействии радиации, а также принимать профилактические меры по борьбе с раком щитовидной железы.

## **Г. Ослабление последствий радиации и установление стандартов**

41. Меры по ослаблению последствий чернобыльской катастрофы в Беларуси, Российской Федерации и Украине являются одной из приоритетных областей деятельности Программы технического сотрудничества МАГАТЭ, в рамках которой был предложен ряд практических решений по ослаблению последствий радиоактивных осадков в пострадавших от чернобыльской аварии районах.

42. МАГАТЭ продолжает оказывать поддержку Беларуси в ее усилиях по ликвидации последствий аварии в пострадавших районах и в рамках своей региональной инициативы оказывает радиологическую поддержку усилиям по реабилитации пострадавших от чернобыльской аварии территорий в трех странах. В частности, для специалистов этих стран были организованы курсы обучения применению программного обеспечения МАГАТЭ для оптимизации стратегий рекультивации земель. Это программное обеспечение может применяться для разработки национальных подходов к стратегиям рекультивации путем их оптимизации и увязки с международными стандартами и передовой практикой в области безопасности. С его помощью можно также улучшить процесс сопоставления стратегий, разработанных пострадавшими странами. Было организовано несколько региональных семинаров по применению новых технических достижений по реабилитации районов, загрязненных неорганическими материалами.

## Н. Безопасность реакторов и утилизация ядерных отходов

43. Чернобыльская авария послужила толчком для расширения сотрудничества в поддержку намерений Украины соорудить над существующим саркофагом над поврежденным реактором, новое укрытие. В 1997 году под управлением Европейского банка реконструкции и развития был учрежден Чернобыльский фонд «Укрытие», с помощью которого предстоит осуществить план строительства над четвертым блоком Чернобыльской АЭС, разрушенным в результате аварии, конструкции, обеспечивающей стабильные и экологически безопасные условия. Двадцать девять стран, возглавляемых государствами — членами «Группы восьми», Европейским союзом и Украиной, обязались выделить более 900 млн. евро на реализацию этой программы. В условиях глобального финансово-экономического кризиса важным приоритетом стала задача «материализации» объявленных взносов.

44. В настоящее время план сооружения укрытия вступил в завершающую стадию. Были успешно закончены инфраструктурный, подготовительный и инженерный проекты, а также была решена непростая задача по стабилизации существующего саркофага над поврежденным реактором, с тем чтобы уменьшить риск его возможного обрушения. С сентября 2007 года действует контракт на проектирование и сооружение нового безопасного укрытия, которое будет накрывать весь объект и его радиоактивную начинку как минимум еще сто лет и обеспечит технические возможности для будущих работ по безопасному демонтажу и удалению конструкций. Проектирование этой купольной конструкции, которая будет собираться рядом с разрушенным блоком и затем устанавливаться, близится к завершению, и во второй половине 2010 года, как ожидается, от контролирующих органов будут получены все необходимые разрешения. Зачистка и подготовка строительной площадки и земляные работы на загрязненной местности вокруг реактора практически завершились, и ближе к концу 2010 года могут начаться работы по возведению фундаментов для арочной конструкции. Уже сделан заказ на значительную часть более 20 000 тонн металлоконструкций, необходимых для сооружения арки.

45. Идея установки нового безопасного укрытия целиком вместо его постепенной сборки на строительной площадке была одобрена как метод, позволяющий минимизировать дозу возможного облучения строителей. При выполнении всех работ на строительной площадке неоспоримый приоритет принадлежит мерам по охране здоровья и обеспечения безопасности, а также соблюдению норм радиационной защиты, несмотря на удорожание строительных работ и удлинение сроков исполнения проекта.

46. Стоимость и график выполнения программы работ можно будет уточнить только после того, как будет готов детальный проект сооружения нового укрытия. В настоящее время есть основания полагать, что все работы будут закончены к 2013 году и что общая стоимость проекта превысит 1 млрд. евро. Доноры знают, что эта программа не была профинансирована полностью, и в настоящее время предпринимается все для того, чтобы мобилизовать дополнительные средства, необходимые для завершения этого проекта.

47. МАГАТЭ продолжает оказывать поддержку Украине в разработке планов демонтажа Чернобыльской АЭС и последующей утилизации радиоактивных

отходов. Оказывается помощь и в вопросах улучшения структур управления и подготовки кадров на станции.

## **I. Готовность к чрезвычайным ситуациям**

48. Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития продолжает уделять основное внимание вопросам совершенствования системы управления ядерной безопасностью, причем в последнее время послеаварийные работы касались в основном ликвидации последствий аварии. В этой связи чрезвычайно ценный опыт, который поступает из районов, пострадавших от чернобыльской аварии, широко используется для совершенствования мер готовности государств — членов Агентства. В настоящее время основная роль в этой работе отводится участию заинтересованных сторон в ликвидации последствий и проведении семинара, который Комиссия Соединенных Штатов по ядерному урегулированию запланировала на октябрь 2010 года.

## **J. Экологическая безопасность**

49. Осуществлением двух проектов, связанных с Чернобылем, занимается ЮНЕП. Один из них, который называется «Радиоактивное загрязнение местности в Полесском государственном радиационно-экологическом заповеднике на территории Беларуси», является частью программы НАТО «Наука на службе мира и безопасности» и осуществляется в рамках координируемой ЮНЕП инициативы по окружающей среде и безопасности<sup>5</sup>. В рамках этой инициативы основное внимание уделяется разработке всеобъемлющей базы данных о загрязнении территории Полесского государственного радиационно-экологического заповедника и оценке последствий от переноса радиации на далекие расстояния под воздействием таких экстремальных природных явлений, как лесные пожары или наводнения.

50. Совсем недавно правительство Беларуси обратилось к ЮНЕП с просьбой помочь в подготовке оценки экологических преимуществ и экономической целесообразности производства биотоплива на загрязненных земельных угодьях, не удовлетворяющих требованиям сельскохозяйственного производства. В ЮНЕП была создана целевая группа для изучения вопроса экономической целесообразности осуществления такого проекта при технической помощи.

---

<sup>5</sup> Инициатива по окружающей среде и безопасности возникла в 2003 году усилиями ЮНЕП, ПРООН и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. НАТО стала ассоциированным членом этой инициативы в 2004 году в лице своего Отдела публичной дипломатии. В 2006 году к этой инициативе присоединились Европейская экономическая комиссия и Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы. Эта инициатива призвана содействовать процессу принятия ключевых решений государственного масштаба в Юго-Восточной и Восточной Европе, Центральной Азии и в Кавказском регионе для принятия мотивированных решений одновременно в поддержку и защиту мира и окружающей среды.

## **К. Прочие инициативы**

51. В 2009 году Целевой фонд ПРООН и Чехии утвердил новый проект под названием «Надлежащее управление на местном уровне: передача знаний и опыта Чешской Республики пострадавшим от чернобыльской аварии районам Беларуси, Российской Федерации и Украины». В связи с этим предстоит организовать ознакомительную поездку для изучения положения на местах, в ходе которой предполагается провести серию консультаций и обсуждений за круглым столом по вопросам передачи чешского опыта обеспечения доступа к информации и участия заинтересованных сторон в процессе выработки решений.

52. В 2008 году Отделение ПРООН в Украине совместно с Советом Европы организовало семинар на тему «Изучение чернобыльского наследия для укрепления безопасности ядерной энергетики в Европе: роль местных общин, органов власти и центральных правительств в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям и управлению в чрезвычайных условиях». В работе этого семинара приняли участие представители местных органов власти 18 стран.

## **IV. Информационно-просветительская деятельность и повышение осведомленности общественности**

### **А. Памятные даты**

53. Годовщина чернобыльской аварии предоставляет хорошую возможность для того, чтобы напомнить всему миру о тех проблемах, с которыми продолжают сталкиваться страны пострадавшего региона, и активизировать поиск возможных решений.

54. В заявлениях представителя Генерального секретаря, обнародованных по случаю двадцать второй, двадцать третьей и двадцать четвертой годовщин чернобыльской катастрофы и широко цитировавшихся в средствах массовой информации на английском и русском языках, была подчеркнута мысль о том, что эта катастрофа оказала огромное воздействие на весь регион, и в то же время была выражена надежда на то, что пострадавшие районы будут иметь возможность и будут получать все больше средств для налаживания в пострадавших районах нормальной жизни. Генеральный секретарь призвал международное сообщество и далее оказывать поддержку усилиям по реабилитации пострадавших от чернобыльской аварии районов.

55. По случаю двадцать второй годовщины чернобыльской аварии Управление Организации Объединенных Наций по координации международного сотрудничества по Чернобылю организовало показ отснятого в Беларуси документального фильма под названием «Чернобыльские джунгли: двадцать лет без участия человека». В этом фильме, завоевавшем приз на одном из конкурсов, отображается дикая природа в зоне отчуждения. Когда отмечалась двадцать третья годовщина Чернобыля, стартовал проект Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю, а двадцать четвертая годовщина была отмечена презентацией Европейского банка реконструкции и развития, в которой рассказывалось о ходе финансируемого из международных источников проекта строительства безопасного укрытия для разрушенного реактора.



56. Мероприятия по повышению осведомленности общественности и информационно-просветительскому освещению событий были организованы национальными группами Организации Объединенных Наций и отделениями ПРООН. В 2008 году Отделение ПРООН в Украине организовало поездку представителей международных средств массовой информации в пострадавшие районы. Помимо этого в трех пострадавших странах проводились памятные круглые столы, церемонии открытия завершенных общинных проектов, семинары и ознакомительные лекции.

57. В апреле 2009 года Управление Организации Объединенных Наций по координации международного сотрудничества по Чернобылю выпустило в свет видеоролик под названием «Перевооруживая страницу», дополненный материалами о жизни современных деревень в пострадавших от чернобыльской аварии районах и о чернобыльских проектах, осуществляемых ПРООН в Беларуси, Российской Федерации и Украине.

## **В. Посол доброй воли**

58. В феврале 2007 года теннисная звезда Мария Шарапова получила почетный титул Посла доброй воли ПРООН. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по координации международного сотрудничества по Чернобылю Мария Шарапова обратилась со словами поддержки к пострадавшим от чернобыльской аварии жителям деревень, особенно к молодежи.

59. Фонд Марии Шараповой выделил 100 000 долл. США на поддержку сельских районов Беларуси, Российской Федерации и Украины. На эти деньги было осуществлено семь проектов для молодежи, в частности был организован Интернет-доступ, распространена информация об охране окружающей среды и отремонтирован ряд спортивных объектов. В сентябре 2008 года ПРООН и Фонд Марии Шараповой выступили с новой инициативой: была учреждена стипендия для молодежи из пострадавших от чернобыльской аварии районов Беларуси. Ее первые обладатели уже приступили к занятиям в двух ведущих университетах Беларуси в сентябре 2009 года.

60. Летом 2010 года Мария Шарапова совершила двухдневную поездку в пострадавшие от чернобыльской аварии районы Беларуси, где она своими глазами увидела ряд действующих проектов для молодежи, профинансированных Фондом и выполненных ПРООН. Тогда же она объявила о выделении нового пожертвования в размере 250 000 долл. США в течение двух лет на развитие спорта в рамках программы реабилитации пострадавших районов Беларуси, Российской Федерации и Украины.

## **С. Навстречу двадцать пятой годовщине**

61. При подготовке к проведению двадцать пятой годовщины чернобыльской аварии правительство Украины предложило организовать международную конференцию на тему «Двадцать пять лет после чернобыльской катастрофы: за безопасное будущее», которая запланирована на апрель 2011 года. На конференции должны будут обсуждаться такие вопросы, как перспективы развития ядерной энергетики, сотрудничество правительств и общин в целях снижения уровней ядерного и радиологического рисков, стратегий утилизации радиоак-

тивных отходов, систем раннего предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации и социально-экономическое развитие пострадавших от чернобыльской аварии районов. Инициативу Украины по проведению международной конференции поддержали Беларусь и Российская Федерация. На участие в этой конференции согласились соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций.

62. В рамках проведения двадцать пятой годовщины аварии на Чернобыльской АЭС в апреле 2011 года запланирован и целый ряд национальных мероприятий.

## V. Выводы и рекомендации

63. Органы и системы Организации Объединенных Наций и правительства договорились о совместных действиях по преодолению долговременных последствий чернобыльской аварии путем дальнейшего развития пострадавших районов на перспективу. Реализация этой задачи потребует помощи для населения пострадавших от чернобыльской аварии районов в виде проектов, опирающихся на возможности общины, информации о том, как вести безопасный и продуктивный образ жизни на территории пострадавших районов, и о новых возможностях и партнерских отношениях, которые способны удовлетворять нужды местных поселений в области реабилитации и развития.

64. Страновые группы Организации Объединенных Наций будут постоянно держать вопросы реабилитации пострадавших от чернобыльской аварии районов в поле зрения на межучрежденческих совещаниях и международных форумах. Координация и сотрудничество организаций и органов системы Организации Объединенных Наций должны проводиться с учетом задач в области развития для чернобыльских районов, Плана действий Организации Объединенных Наций по реабилитации в зоне Чернобыля на период до 2016 года и цели возвращения пострадавших от чернобыльской аварии общин в русло нормальной жизни. Следует продолжать сотрудничество на субрегиональном уровне и приумножать усилия на основе обмена знаниями и передовым опытом.

65. Ждет своего решения и одна из основных задач — мобилизация дополнительных донорских ресурсов для оказания поддержки инициативам на местном уровне, предоставления помощи наиболее уязвимым категориям населения и обеспечения долгосрочного устойчивого развития для пострадавших от чернобыльской катастрофы территорий.

66. Двадцать пятая годовщина аварии на Чернобыльской атомной электростанции, которая исполняется в 2011 году, предоставит еще одну возможность международному сообществу не только напомнить людям об этой катастрофе, но и укрепить веру доноров в необходимости оказания помощи людям пострадавших районов. Вполне возможно, что именно международная конференция, которая должна проходить в Украине в апреле 2011 года, станет подходящим для партнеров моментом, чтобы продемонстрировать свое сознательное отношение и показать заинтересованность в новых, инновационных инициативах, направленных на повышение благосостояния населения пострадавших районов.

67. Для организации конференции потребуется сотрудничество организаций системы Организации Объединенных Наций, принимающих участие в усилиях по реабилитации пострадавших от чернобыльской аварии районов. ПРООН как учреждение-лидер, отвечающее за деятельность Организации Объединенных Наций по Чернобылю, готова координировать усилия органов системы Организации Объединенных Наций, направленные на подготовку и проведение конференции.

## Приложение I

### Доклад Беларуси

[Подлинный текст на русском языке]

В основу государственной политики по преодолению последствий чернобыльской катастрофы заложен переход от реабилитационных мероприятий к развитию социального и экономического потенциала пострадавших районов и обеспечению их устойчивого развития.

Реализация данной политики ведется на программной основе. В Беларуси осуществляются Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006–2010 годы, а также Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства Беларуси и России на 2006–2010 годы.

Выполненные мероприятия позволили обеспечить социальную защиту граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, снизить риск развития негативных последствий для здоровья ликвидаторов и пострадавшего населения, достигнуть позитивных результатов в радиационной защите населения и социально-экономической реабилитации загрязненных территорий.

Вместе с тем, значительные масштабы радиоактивного загрязнения и комплексный характер задач радиационной защиты требуют продолжения целенаправленной работы. В загрязненных районах по-прежнему оправданы крупномасштабные защитные меры в сельском хозяйстве.

Большое внимание Беларусь уделяет информационной работе с населением. За прошедшие годы в пострадавших районах создано около 50 информационных центров, в том числе 19 информационно-методических кабинетов «Радиационная безопасность и основы безопасной жизнедеятельности». Разработан справочный электронный ресурс для специалистов, работающих в наиболее пострадавших районах страны.

Важные мероприятия в этом направлении реализованы в рамках упомянутой белорусско-российской программы: создан Российско-Белорусский информационный центр по чернобыльским проблемам с отделениями в Москве и Минске, издан Атлас современных и прогнозных (до 2056 года) аспектов последствий аварии на Чернобыльской АЭС в России и Беларуси. Ведется работа по созданию единого банка данных и фонда материалов (документальных, фото-, видео-, аудио-, печатных и др.), накопленных за постчернобыльский период.

Беларусь продолжает реализацию международных программ и проектов в рамках взаимодействия с Международным агентством по атомной энергии, Программой развития ООН, Всемирной организацией здравоохранения, Детским фондом ООН, Всемирным банком, другими донорами.

Акцент в международном чернобыльском сотрудничестве на сегодняшний день сделан на комплексной радиационно-экологической и социально-экономической реабилитации пострадавших территорий с последующим переходом к их устойчивому развитию. Наиболее перспективными и востребованными являются проекты, направленные на реабилитацию и введение в оборот

загрязненных земель с учетом требований радиационной безопасности, развитие на этих территориях сельскохозяйственного и промышленного производства, создание новых рабочих мест. Сохраняют высокую актуальность проекты, касающиеся информационной работы, повышения радиозэкологической культуры населения пострадавших районов, воспитания навыков безопасной жизнедеятельности и здорового образа жизни.

К 25-й годовщине чернобыльской катастрофы Беларусь планирует проведение следующих международных мероприятий:

- научно-практическая конференция (апрель 2011 года, Гомель);
- телемост Минск-Москва-Киев;
- выставка «Возрождаем пострадавшую землю вместе», тематической основой которой станут совместные усилия Беларуси и международного сообщества по преодолению последствий чернобыльской катастрофы;
- Интернет-акция в формате «вопросы-ответы экспертов» и пресс-тур представителей СМИ в пострадавшие районы.

Дальнейшее развитие международного чернобыльского сотрудничества должно основываться на совершенствовании подходов к оказанию помощи, заключающемся, прежде всего, в эффективной координации международных программ и проектов с деятельностью, осуществляемой пострадавшими государствами.

Приоритетным направлением взаимодействия должно стать создание стройной системы управления экономическим и социальным развитием пострадавших районов. Без существенной поддержки на национальном и международном уровнях не имеет перспектив решение таких вопросов как устойчивое развитие загрязненных территорий, развитие социальной инфраструктуры, увеличение доходов и снижение в будущем зависимости населения, проживающего на пострадавших территориях, от социальной помощи государства. Также требуется системная целенаправленная работа по информационному сопровождению пострадавших регионов, формированию их нормального имиджа, обеспечению должного уровня инвестиционной привлекательности, активному вовлечению населения в реабилитацию условий жизни на пострадавших территориях.

## Приложение II

### Доклад Российской Федерации

[Подлинный текст на русском языке]

Минимизация последствий чернобыльской катастрофы заключается в совершенствовании медицинского обслуживания граждан, проживающих на пострадавших территориях, участников ликвидации последствий аварии и их детей, в улучшении качества жизни указанных категорий населения, возврат в хозяйственный оборот сельскохозяйственных и лесных угодий. Указанным вопросам в Российской Федерации уделяется большое внимание.

Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» гарантировано возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие чернобыльской катастрофы, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допустимые уровни, а также предоставление мер социальной поддержки.

Объем мер социальной поддержки дифференцирован в зависимости от статуса граждан в соответствии с Законом и включает в себя ежегодно индексируемые ежемесячные денежные выплаты, обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью, льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, дополнительный оплачиваемый отпуск, ежемесячные денежные компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью в связи с радиационным воздействием, а также на приобретение продовольственных товаров и ряд других мер социальной поддержки.

В Российской Федерации реализуется федеральная целевая программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года», основной целью которой является завершение в основном к 2011 году мероприятий, связанных с обеспечением социально-экономической реабилитации территорий и радиационной защиты граждан, возвращение радиоактивно загрязненных территорий к нормальному (без ограничений по радиационному фактору) условиям проживания населения и хозяйственной деятельности. Задачи Программы: создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях; разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья подвергшихся радиационному воздействию граждан, включая адресную специализированную медицинскую помощь; создание условий для безопасного лесопользования на загрязненных территориях; совершенствование целевых систем мониторинга и их элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях; информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, проживающих на загрязненных территориях.

Объемы финансирования программных мероприятий, реализуемых на чернобыльских территориях, за счет средств федерального бюджета в 2002–2009 годах составили (в ценах соответствующих лет) более 3,0 млрд. рублей. Кроме того, в указанный период были привлечены средства бюджетов субъектов Российской Федерации — около 1,0 млрд. рублей. За счет этих средств введены в эксплуатацию поликлиники более, чем на 1,6 тыс. посещений в смену,

школы на 2,3 тыс. ученических мест, около 820 км газопроводов, более 150 км водопроводных; сетей, более 40 тыс. кв. м жилья и др. Ввод указанных объектов позволил обеспечить повышение качества жизни более, чем 400 тыс. человек, проживающих на радиоактивно загрязненных территориях,

В федеральных округах созданы и оснащены необходимым оборудованием специализированные медицинские центры для оказания специализированной помощи подвергшимся радиационному воздействию гражданам на базе государственных медицинских учреждений:

«Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины» МЧС России (г. Санкт-Петербург);

«Российский научный центр рентгенорадиологии» (г. Москва);

«Ростовский государственный медицинский университет» (г. Ростов-на-Дону);

Медицинский радиологический научный центр Российской академии медицинских наук (г. Обнинск, Калужская область).

Выполнение этих работ позволяет ежегодно оказывать специализированную высокотехнологичную помощь более чем 2,0 тыс. граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы.

В целом можно считать, что поставленные в Программе задачи к 2011 году будут решены. Вместе с тем, долговременный характер и масштабы последствий чернобыльской катастрофы не позволяют говорить о полном решении всех проблемных социально значимых вопросов в рамках программы до 2010 года. Это определяется следующими факторами:

- наличие повышенных радиационных рисков и негативных последствий для здоровья населения;
- загрязнение долгоживущими радионуклидами цезия и стронция с периодом полураспада около 30 лет, что негативно сказывается на радиационно-гигиенической ситуации (сверхнормативное загрязнение продукции сельского и лесного хозяйства радионуклидами);
- масштабами и неоднородностью радиоактивного загрязнения территорий.

В настоящее время МЧС России подготовлен проект федеральной целевой Программы преодоления последствий радиационных аварий на период до 2015 года, направленной на достижение следующих целей:

обеспечение до 2015 года необходимых условий безопасной жизнедеятельности и ведения хозяйства на территориях, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф;

завершение комплекса работ по преодолению последствий радиационных аварий на федеральном уровне, создание методической, технической и организационной базы для передачи дальнейшего решения проблем радиоактивно загрязненных территорий на региональный уровень.

Последствия Чернобыля — это проблема, затрагивающая не одно государство. В вопросах преодоления последствий чернобыльской катастрофы

Российская Федерация активно взаимодействует с другими странами и международными организациями.

Наиболее тесное сотрудничество в настоящее время осуществляется с Республикой Беларусь на основе реализации Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 годы. Целью союзной Программы является формирование и совершенствование согласованных элементов и механизмов совместной деятельности Российской Федерации и Республики Беларусь в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы. Задачи союзной Программы: совершенствование элементов системы мер по оказанию адресной специализированной медицинской помощи гражданам России и Беларуси, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы; создание условий для обеспечения безопасного использования сельскохозяйственных земель и земель лесного фонда России и Беларуси, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС; формирование адекватного восприятия населением союзного государства последствий аварии на Чернобыльской АЭС на основе реализации общей информационной политики.

Объемы финансирования мероприятий, реализованных в Российской Федерации в 2006–2009 годах, составили более 500 млн. рублей. В рамках союзной Программы на основе созданной материально-технической базы здравоохранения и внедрения новых медицинских технологий ежегодно оказывается высокотехнологичная помощь более чем 2 тыс. граждан России и Беларуси, подвергшимся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы. Создан единый чернобыльский регистр, являющийся основой для организации адресной медицинской помощи и проведения масштабных радиационно-эпидемиологических исследований. В 2009 году завершена реализация проекта по созданию Атласа современных и прогнозных аспектов последствий аварии на Чернобыльской АЭС на пострадавших территориях России и Беларуси.

В целях обеспечения эффективной реализации общей информационной политики по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы создан российско-белорусский информационный центр с отделениями в г. Москве и г. Минске.

В настоящее время наметились позитивные тенденции развития и углубления сотрудничества Российской Федерации с Украиной и объединения усилий для совместного решения чернобыльских проблем.

Российская Федерация активно участвует в работе Чернобыльского Форума, МЧС России обеспечивает участие российской Стороны в реализации проектов ПРООН, МАГАТЭ, ВОЗ и ЮНИСЕФ, направленных на преодоление негативных последствий чернобыльской катастрофы.

В число таких проектов входят региональный проект МАГАТЭ RER 3/004 «Радиологическая поддержка реабилитации территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС», проекты ПРООН, ВОЗ и ЮНИСЕФ, реализуемые в рамках Международной исследовательской и информационной сети по проблемам Чернобыля (ICRIN).

В частности, в 2009–2010 годах проведены обучающие семинары с участием международных экспертов ВОЗ и МАГАТЭ для медицинских работников



в г. Узловая Тульской области и г. Волхове Орловской области. В 2009 году реализована система популяризации безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях Брянской, Орловской, Тульской и Калужской областей в рамках проекта ПРООН (ICRIN).

Актуальность решения задач преодоления последствий чернобыльской катастрофы подтверждается резолюцией 62 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 2007 года «Укрепление международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы. Российская Федерация поддерживает и участвует в реализации плана действий ООН по реабилитации в зоне Чернобыля на период до 2016 года, подготовленного в соответствии с указанной резолюцией.

Учитывая долговременный характер последствий аварии на Чернобыльской АЭС и уже накопленный опыт ликвидации последствий радиационных аварий предлагается:

рекомендовать Правительствам Беларуси России и Украины продолжить решение проблем минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС программно-целевыми методами с помощью межгосударственных и национальных целевых программ;

поддержать усилия Правительств Беларуси, России и Украины, направленные на оказание адресной специализированной медицинской помощи гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и на принятие мер по социально-психологической адаптации населения, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения;

продолжить проведение широкого комплекса информационных и образовательных мероприятий среди населения в целом и его отдельных целевых групп по вопросам безопасной жизнедеятельности на радиоактивно загрязненных территориях;

консолидировать усилия Правительств Беларуси, России и Украины и международных организаций по обеспечению устойчивого социально-экономического развития радиоактивно загрязненных территорий, связанного с реабилитацией земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда;

в целях передачи опыта специалистам других стран организовать на территории Беларуси, России и Украины международные учебно-тренировочные центры по направлениям «Радиационная защита и информирование населения», «Реабилитация радиоактивно загрязненных территорий», «Принятие управленческих решений в условиях масштабного радиоактивного загрязнения» и «Аварийное реагирование на террористические акты радиационного характера»;

объединить усилия Беларуси, России и Украины, международных организаций для подготовки и проведения памятных мероприятий в день 25-й годовщины Чернобыля.

## Приложение 3

### Доклад Украины

[Подлинный текст на русском языке]

Согласно Закону Украины «Об Общегосударственной программе преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на 2006–2010 годы» первоочередными задачами Правительства Украины в сфере преодоления последствий Чернобыльской катастрофы является комплексная медицинская и социально-психологическая реабилитация пострадавшего населения, его социальная защита, а также создание безопасных условий проживания на радиоактивно загрязненных территориях. При этом приоритетом национальной политики становится социально-экономическое возрождение населенных пунктов и территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

В соответствии с целями и задачами Общегосударственной программы преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на 2006–2010 годы, а также Закона Украины «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы», пострадавшие лица проходят ежегодное медицинское обследование и лечение. Созданы специализированные центры и лечебные учреждения, в том числе детские, для обследования, лечения и социально-психологической реабилитации пострадавших лиц.

С целью наиболее эффективного решения задач медико-социального обеспечения создан Государственный реестр лиц, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы. На 1 января 2010 года в реестр включены 2 339 532 человека.

Под наблюдением в медицинских учреждениях системы здравоохранения на протяжении 2009 года находилось 2 167 088 человек, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, в том числе 378 696 детей. Из них 1 877 296 человек признано больными и постоянно нуждающимися в медицинской помощи. Для предоставления медицинской помощи пострадавшим создана сеть из 37 общегосударственных и областных медучреждений и 300 региональных медучреждений.

Одним из приоритетов национальной политики по преодолению последствий катастрофы является международное сотрудничество по вопросам здравоохранения, социальной и противорадиационной защиты, а также использование имеющегося мирового опыта.

Многие годы Правительство Украины сотрудничает с Чернобыльской программой возрождения и развития, которая реализуется в Украине Программой развития ООН (ПРООН). Целью программы является уменьшение долгосрочных социально-экономических и экологических последствий катастрофы, а также создание благоприятных условий жизни для жителей загрязненных территорий, повышение их социальной активности и ответственности за свою жизнь.

Эффективной мерой социально-психологической помощи пострадавшему населению является повышение уровня информированности по вопросам экологической ситуации и безопасного проживания на загрязненных территориях. Такая работа проводится в центрах социально-психологической реабилитации

и информирования населения по вопросам преодоления последствий Чернобыльской катастрофы, созданных при поддержке ООН. Актуальным направлением деятельности центров является программа социальной мобилизации и развития общин, которая реализуется в рамках Чернобыльской программы возрождения и развития.

В 2009 году при участии агентств ООН (ВОЗ, МАГАТЭ, ПРООН, ЮНИСЕФ) началась реализация проекта «Международная научно-информационная сеть по Чернобыльским вопросам» (ICRIN), координатором которого является МЧС Украины. Проект направлен на распространение среди пострадавшего населения достоверной информации о безопасном проживании и формировании здорового образа жизни на радиоактивно загрязненных территориях. В рамках реализации проекта были проведены мероприятия, направленные на помощь местным общинам для «возвращения их к нормальной жизнедеятельности».

В конце 2009 года в рамках сотрудничества с Детским фондом ООН была начата работа над новым проектом «Улучшение состояния здоровья детей, которые проживают на территориях, пострадавших от Чернобыля». Целью проекта является обучение медицинских работников и предоставление базового медицинского оборудования, создание центров для улучшения доступа семей с детьми к медицинским, социальным и информационным услугам.

Выброс радиоактивных веществ вследствие аварии на ЧАЭС привел к радиоактивному загрязнению 2293 населенных пунктов и городов Украины.

Площадь территорий, которые согласно действующему законодательству Украины отнесены к зонам радиоактивного загрязнения, составляет почти 54 тыс. кв.км. На этих территориях проживает около 2,254 млн. человек, из них 497 тыс. детей.

В рамках выполнения Закона Украины «Об Общегосударственной программе преодоления последствий Чернобыльской катастрофы» в течение последних трех лет проводится:

- комплекс работ по определению экологического состояния территории зон радиоактивного загрязнения, в том числе по определению плотности загрязнения радионуклидами Cs-137 и Sr-90;
- дозиметрическая паспортизация населенных пунктов 12 областей Украины;
- контроль уровней радиоактивного загрязнения продуктов питания, лесной продукции, лекарственных растений, дооборудование и поддержка радиологических лабораторий. Эту функцию осуществляют подразделения радиационного контроля, сеть которых действует на территориях радиоактивного загрязнения и насчитывает 123 лаборатории и поста;
- мероприятия, связанные с радиологической реабилитацией территорий, в том числе выполнение комплекса задач, направленных на улучшение условий проживания населения и возобновление сельскохозяйственного производства на этих территориях;
- контрмероприятия для обеспечения производства продукции сельского хозяйства с уровнями загрязнения ниже допустимых.

Особенно сложной остаётся радиационная обстановка в лесных массивах. Научные исследования свидетельствуют о накоплении радионуклидов в древесине, ягодах, лекарственном сырье, грибах, мясе диких животных. В лесных массивах осуществляется комплекс противопожарных мероприятий с целью повышения санитарно-защитных функций лесов и недопущения вторичного радиоактивного загрязнения окружающих территорий, выполняется радиационный контроль лесохозяйственной продукции.

Основной задачей на сегодняшний день является переход от выполнения мероприятий, направленных на предотвращение потребления радиоактивно загрязнённой продукции, к этапу восстановления и комплексной реабилитации загрязнённых территорий.

Наиболее перспективными направлениями дальнейшего сотрудничества при участии ООН являются:

- оказание материально-технической помощи в оснащении специализированных лечебных учреждений современным лечебно-диагностическим оборудованием и средствами медицинского назначения для обеспечения соответствующего уровня медпомощи пострадавшим лицам и нуждающимся в сложных операциях на сердце, мозге, трансплантации органов, лечении онкозаболеваний и т.п.;
- содействие межрегиональным центрам социально-психологической реабилитации и информирования населения по вопросам преодоления последствий Чернобыльской катастрофы, которые не только проводят социально-психологическую и реабилитационную работу среди населения, являются центрами информационно-просветительской деятельности, но и способствуют развитию потенциала общин, живущих на загрязнённых территориях, а также внедрению проектов социально-экономического развития;
- продолжение исследований по предупреждению заболеваний рака щитовидной железы, в особенности среди лиц, возраст которых на момент аварии не превышал 18 лет, и осуществление мероприятий, направленных на компенсацию дефицита йода, в особенности у детей;
- развитие сотрудничества с ООН по медицинским, экологическим, молодежным и социально-экономическим вопросам (в соответствии с рекомендациями Чернобыльского форума);
- проведение совместно с Беларусью и Российской Федерацией в апреле 2011 года Международной научно-практической конференции «Двадцать пять лет Чернобыльской катастрофы. Безопасность будущего». Проведение совместно с экспертами Беларуси и Российской Федерации Международной Интернет-конференции.

Правительство Украины уделяет особое внимание проблемам Чернобыльской АЭС (далее — ЧАЭС). В 2008–2010 годах выполнен значительный объем работ по снятию с эксплуатации ЧАЭС и преобразованию объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему. Обеспечено безопасное содержание энергоблоков №№ 1, 2, 3, ХОЯТ-1, объекта «Укрытие», физическая защита ядерных материалов, которые находятся на промышленной площадке ЧАЭС, а также соблюдение требований МАГАТЭ по их хранению.

На протяжении 2008–2010 годов достигнут значительный прогресс в строительстве объектов, которое осуществляется за счет средств международной технической помощи: завода переработки жидких радиоактивных отходов (ЗПЖРО), хранилища отработанного ядерного топлива-2 (ХОЯТ-2), промышленного комплекса обращения с твердыми радиоактивными отходами (ПКОТРО), а также выполнение Плана осуществления мероприятий на объекте «Укрытие» (далее — ПОМ).

Вместе с тем, обеспокоенность Украины вызывает ситуация с радиоактивными отходами (далее — РАО) на площадке Чернобыльской АЭС, территория которой подверглась значительному радиационному загрязнению. Большое количество РАО образовалось во время ликвидации последствий аварии и за время эксплуатации энергоблоков. ЧАЭС сегодня не имеет ни производственных, ни финансовых возможностей для обращения с такими значительными объемами РАО. Отсутствие интегрированной системы обращения с РАО может отрицательно повлиять на реализацию международных проектов на Чернобыльской АЭС, в первую очередь на реализацию ПОМ. Эту озабоченность неоднократно выражали доноры Чернобыльского фонда «Укрытие»

Успешное решение проблем снятия с эксплуатации ЧАЭС и преобразования объекта «Укрытие» в значительной степени зависит от своевременной сдачи объектов инфраструктуры. Это касается строительства хранилища отработанного ядерного топлива, завода переработки жидких радиоактивных отходов, промышленного комплекса для обращения с твердыми радиоактивными отходами. Сегодня эти объекты в разной стадии готовности сооружаются на площадке ЧАЭС. Их несвоевременная сдача приводит к задержке строительства новой защитной оболочки над «Укрытием» и снятия ЧАЭС с эксплуатации.

Изложенная выше ситуация, пересмотр объемов работ и сметы ПОМ предопределяет необходимость привлечения дополнительной международной финансовой помощи для реализации чернобыльских проектов в соответствии с Оттавским меморандумом. Украинская сторона рассчитывает, что правительства других стран присоединятся к числу стран-доноров для оказания финансовой поддержки реализации чернобыльских проектов, поскольку проблемы, которые возникли в связи с закрытием ЧАЭС, имеют огромное значение для безопасности не только Украины. Завершение проектов на площадке ЧАЭС отвечает принятому международному подходу к поддержке решения Украины по закрытию ЧАЭС и соответствует международным соглашениям относительно вывода ЧАЭС из эксплуатации и преобразования объекта «Укрытие» в экологически безопасную систему.