

# ООН В РОССИИ

№1 (44)  
январь-февраль  
2006



От экономического роста к устойчивому социальному развитию, основанному на правах человека

Издается Представительством  
Организации Объединенных Наций  
в Российской Федерации



**Луиза Арбур,**  
Верховный комиссар ООН  
по правам человека, на Северном Кавказе /3

## Интервью номера /4

Свыше 1000 сотрудников 22 учреждений ООН работают сегодня в России. О планах на 2006 год, о том, как их выполнение поможет решить актуальные для страны проблемы, рассказывает исполняющий обязанности Постоянного координатора ООН в России Эрджан Мурат

## Люди /6

Отцы и матери поняли, что им самим есть чему поучиться у своих детей, когда 120 юных посланцев пяти республик Северного Кавказа вернулись из миротворческого лагеря, организованного в Дагестане Детским фондом Организации Объединенных Наций

## Актуальная тема /11

«Все мы – родственники, одна огромная семья. Потому что занимаемся одним делом, стараемся что-то изменить, нам не безразличны проблемы окружающего нас мира», – считает Евгений Гутнов, участник молодежного движения «Равный равному»

# В номере

## ООН /События

Кофи Аннан о мусульманском и западном мире **2**  
Верховный комиссар ООН  
по правам человека вновь в России **3**  
ООН в России: приоритеты 2006 года **4**

## ЮНИСЕФ /Люди

Как готовят миротворцев для Северного Кавказа **6**

## УВКБ ООН /Регионы

Помогая людям обжиться на новом месте **8**

## ПРООН /Публикации

Россия и бизнес в XXI веке **9**  
Малые гранты помогают сохранить большое озеро **10**

## ЮНФПА /Актуальная тема

«Равный равному»: молодежь мира против СПИДа **11**

## ВОЗ

4,5 миллиона евро российским регионам  
для борьбы с ВИЧ/СПИДом **12**  
Семинар для журналистов в Чувашии **18**

## УКГВ

Кто дает деньги  
на гуманитарную помощь? **14**

## Информцентр ООН /Мнения

Миротворчество ООН:  
вызовы и шансы **15**

## ЮНЕСКО /Общество

Биоэтика, права человека  
и социальная справедливость в здравоохранении **17**  
Журналистика XXI века:  
совместная конференция МГУ и ЮНЕСКО **17**

## Кофи Аннан о мусульманском и западном мире

(Выдержки из послания Генерального секретаря ООН международной конференции «Кто выступает от имени ислама? Кто говорит от имени Запада?» в Куала-Лумпуре 10-11 февраля 2006 г.)

Все мы осознаем, что переживаем сегодня время резко возросших нетерпимости, экстремизма и насилия, которые в тревожной степени обостряют отношения между западным и мусульманским миром. Существует опасность, что крайне важный диалог между культурами и обществами сведется к гневному обмену мнениями между крайними элементами, причем каждая сторона исходит из того, что экстремисты говорят за всю другую сторону и, в свою очередь, позволяют своим экстремистам формулировать свою собственную враждебную отповедь. Экстремистская тенденция разделять человечество на взаимоисключающие группы или категории и относиться к любому, кто пытается пересечь разделительные линии, как к предателю, – одна из серьезнейших угроз, с которыми мы сталкиваемся сегодня в мире. От этой тенденции, возможно, больше всего пострадали мусульмане, но не они одни. Экстремистские лозунги получили распространение и на Востоке, и на Западе, усугубляя заблуждения и угрожая миру и безопасности во всем мире. Истина же состоит в том, что ни один голос не может претендовать на то, что он представляет все вероисповедание или всю цивилизацию. Никакой человек, никакая организация и никакое правительство не могут утверждать, что говорят от имени мусульманского или западного мира. Напротив, каждый из нас должен отвечать за себя и за свои ценности. Настало время, чтобы свою силу продемонстрировали голоса, выступающие в пользу взаимопонимания и признания разнообразия. Пришло время каждому из нас возвысить свой голос, а не дать другим говорить за нас или допустить, чтобы уг-

рожающие голоса экстремистов набрали силу или были уполномочены говорить от имени своих обществ. И все же вопрос о том, кто говорит от имени каждого из нас в этом диалоге, подразумевает другой, не менее важный вопрос: кого мы хотим слушать? Конечно, отличительными чертами любого подлинного диалога является не только уважительный и конструктивный тон высказывания, но и то, как это высказывание воспринимается другими. Мы не можем требовать цивилизованных форм высказывания, если не обращаем серьезного внимания на его содержание. История учит нас, что недовольства, высказываемые в мирном тоне и вместе с тем игнорируемые, в конечном счете проявятся во все более силовых и жестоких формах. Так что когда мы спрашиваем, кто говорит от имени Запада и кто говорит от имени ислама, мы также должны задаваться вопросом, слышим ли мы говорящих. Самое цивилизованное высказывание, которое не способно разрешить давно накопившиеся разочарования, в конечном счете потеряет поддержку наиболее обиженных среди нас и приведет к тому, что многие будут ставить под вопрос уместность самой цивилизованности. Это верный путь к еще большему озлоблению и растущему насилию. Таким образом, стоящий перед нами общий вызов имеет две стороны. Во-первых, мы должны поощрять голоса в пользу терпимости и понимания, участвующие в этом диалоге. Во-вторых, мы должны быть более восприимчивы и делать то, к чему нас призывают эти голоса.

ООН в России  
Выходит раз в 2 месяца  
Тираж 2000 экз.

[www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru)  
[www.undp.ru](http://www.undp.ru)

Учредитель:  
Представительство ООН  
в Российской Федерации

Главный редактор: Виктория Зотикова  
Редактор: Владимир Садаков

Адрес:  
119034, Москва,  
ул. Остоженка, 28  
Телефон: 787-21-00  
Факс: 787-21-01  
E-mail: [vladimir.sadakov@undp.ru](mailto:vladimir.sadakov@undp.ru)



Организация Объединенных Наций

События

## Верховный комиссар ООН по правам человека вновь в России

«Куда бы мы ни приезжали на этой неделе, меня и моих коллег везде принимали с большим гостеприимством, даже когда мне приходилось поднимать непростые вопросы», – заявила Верховный комиссар ООН по правам человека Луиза Арбур, завершая визит в Россию, проходивший с 19 по 25 февраля.

Год назад Верховный комиссар ООН по правам человека уже побывала в России. Тогда Президент Путин пригласил ее приехать еще раз и посетить Северный Кавказ, чтобы иметь возможность оценить ситуацию в этом регионе. И на этот раз Луиза Арбур посетила Ингушетию, Чечню, Северную Осетию, где встретила с главами, членами правительств и жителями всех трех республик. Этим круг российских собеседников г-жи Арбур не ограничился.

«У меня была возможность обсудить с Президентом Путиным и министром иностранных дел Лавровым не только ситуацию в России, но и вопросы прав человека в мире в целом, в том числе создание в ближайшем будущем Совета по правам человека», – сообщила Луиза Арбур на своей итоговой пресс-конференции в информационном агентстве Интерфакс.

Г-жа Арбур беседовала также с полномочным представителем Президента России в южном федеральном округе Дмитрием Козаком, уполномоченным по правам человека Владимиром Лукиным, советником Президента по правам человека Эллой Памфиловой. В Санкт-Петербурге она встретила с представителями местных органов власти.



«Везде, где удалось побывать, я проводила встречи с представителями гражданского общества, которые произвели на меня большое впечатление своим профессионализмом и преданностью делу обеспечения прав человека в России, – отметила Верховный комиссар. – Я полностью понимаю и поддерживаю их стремление к тому, чтобы им был предоставлен достаточный простор для деятельности. На этих встречах был затронут ряд важных вопросов, в том числе недавно принятый закон об НПО, рост преступлений на почве расизма, жестокость в армии.

Луиза Арбур сочла преждевременным заявить, что хорошо осведомлена обо всех проблемах в области прав человека в России, поскольку, прежде всего, целью ее визита было узнать больше о ситуации на Северном Кавказе и особенно в Чечне.

«В Чечне и во время встреч в других местах я говорила о том, что народ Чечни пользуется поддержкой в мире в его стремлении жить в мирном обществе, основанном на соблюдении закона, – заявила Верховный комиссар. – Во время этих дискуссий я отмечала, что в Грозном идет долгожданное восстановление и что создаются политические структуры для обеспечения нормализации ситуации».

Тем не менее, как сказала г-жа Арбур, надежность некоторых институтов в Чечне, особенно в сфере охраны правопорядка, вызывает серьезную озабоченность. Наибольшее беспокойство вызывают два явления: применение пыток для получения признания или информации и угрозы в отношении тех, кто подает жалобы на чиновников.

«После поездки в Чечню у меня сложилось четкое впечатление, что, несмотря на текущее восстановление, как политическое, так и материальное, республика пока не смогла перейти от власти силы к власти закона, – констатировала Верховный комиссар. – На встречах я говорила о том, что важнейшим признаком способности государства жить по принципу верховенства закона является готовность ограничить применение силы. В Чечне такая готовность пока не ощущается».

«Нет сомнения в том, что федеральные власти понимают эту проблему и осознают необходимость оказывать содействие Чечне в преодолении серьезных недостатков в этой области», – подчеркнула в конце выступления на пресс-конференции Луиза Арбур. Со своей стороны она пообещала поддержку Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в решении этой проблемы и предложила воспользоваться его экспертными возможностями.

## ООН в России: приоритеты 2006 года

«ООН в России» публикует интервью «Интерфаксу» исполняющего обязанности Постоянного координатора системы ООН в РФ Эрджана Мурата



*Эрджан Мурат*

*- Господин Мурат, как сейчас представлена система ООН в России?*

- В систему ООН в России входят 22 специализированных учреждения ООН, программы, фонды и агентства, включая Всемирную организацию здравоохранения, Детский фонд ООН, Программу развития ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и другие. Эти организации реализуют свои программы в разных регионах РФ. Число сотрудников ООН превышает 1000 человек, большинство из них - граждане России. Большая часть учреждений ООН открыли свои представительства в РФ в начале 1990-х годов, прежде всего, с целью содействия стране в новых экономических и социальных условиях. Однако некоторые из них работают в России давно, среди них - Информационный центр ООН и Международная организация труда.

*- Есть какие-то особенности в работе ООН в России?*

- Специфика деятельности ООН в России связана с тем, что Россия является постоянным членом Совета Безопасности ООН, входит, а в этом году и председательствует в "большой восьмерке". Кроме того, РФ - ядерная держава с золотовалютными резервами, превышающими 160 млрд. долларов.

С одной стороны, Россия является получателем технической и гуманитарной помощи, но в то же время она сама

становится донором, предоставляющим техническую помощь другим странам и участвует в международных гуманитарных операциях.

Парадокс в том, что в РФ, несмотря на огромные ресурсы, около 30 миллионов человек все еще живут за чертой бедности, при этом половину бедного населения составляют работающие. Вследствие высокого уровня смертности, особенно среди мужчин, население страны сокращается. Хотя россияне - одни из самых образованных в мире, нерешенной остается проблема равного доступа к образованию, и есть опасность, что она будет усугубляться. Ухудшаются стартовые возможности для детей из бедных регионов, сельских районов и неблагополучных семей. Еще одна проблема - ВИЧ/СПИД. По официальным данным, в России 300 тыс. инфицированных, но, по другим оценкам, эта цифра составляет около миллиона человек.



*Телемарафон «Время жить!» по проблеме СПИДа при участии Владимира Познера*

Для решения этих проблем необходимо инвестировать в человеческий потенциал, устойчивое экономическое развитие, образование, здравоохранение, новые технологии и охрану окружающей среды. Именно в этих сферах можно использовать аналитические и консультационные возможности ООН, ее международный опыт и знания.

*- Какими будут приоритеты работы ООН в России в этом году?*

- Одним из приоритетов в 2006 году является поддержка президентских наци-

ональных проектов путем предоставления рекомендаций по вопросам стратегии и ознакомления с наиболее успешным международным опытом социальных реформ через призму концепции развития человеческого потенциала, которую ООН поддерживает во всем мире. ООН будет оказывать поддержку в рамках председательства России в "большой восьмерке". На семинарах, конференциях и других мероприятиях, организованных совместно с органами государственной власти, ООН сможет поделиться знаниями в области борьбы с распространением инфекционных заболеваний, реформы образования и энергоэффективности.

На Северном Кавказе специализированные агентства ООН продолжают оказание помощи, постепенно переходя от гуманитарных операций (начавшихся в 1999 году) к программе экономического и социального развития, направленной на обеспечение устойчивых средств к существованию для жителей региона и гуманитарной безопасности на длительный период.

С этой целью ООН совместно с неправительственными организациями разработала межучрежденческий план работы в условиях переходного периода на Северном Кавказе (Чечня, Ингушетия, Северная Осетия, Дагестан, Кабардино-Балкария) на 2006 год и обратилась к донорам с просьбой о выделении 88 млн. долларов на его реализацию.

Развитие гражданского общества и права человека остаются приоритетными областями для ООН. В связи с этим большое значение имеет текущая работа по оказанию содействия Общественной палате на федеральном и региональном уровнях.

Одним из значительных событий для ООН в наступившем году является 20-летие катастрофы в Чернобыле, экономические, экологические и социальные последствия которой все еще оказывают воздействие на регионы России, граничащие с областью катастрофы.

Исходя из данных прошлого года, бюджет ООН на программы в России в 2006

году составит около 200 млн. долларов, включая 88 млн. долларов для реализации программы на Северном Кавказе.

*- Как Вы оцениваете гуманитарную ситуацию на Северном Кавказе?*

Гуманитарные потребности этого региона остаются высокими, результаты исследований показывают, что в 2005 году гуманитарная ситуация на Северном Кавказе не претерпела изменений ни в лучшую, ни в худшую сторону.



*УВКБ ООН помогает внутренне перемещенным лицам из Чечни интегрироваться в Ингушетию*

В то же время, в регионе сохраняется высокий уровень бедности, поэтому необходимо социально-экономическое развитие. В связи с этим ООН и партнерские НПО планируют реализацию ряда проектов, включающих в себя как оказание гуманитарной помощи, так и содействие развитию, и рассчитанных на несколько лет.

В 2006 году основные усилия будут направлены на социально-экономическое развитие и поддержку стратегического планирования, надлежащего управления и расширения потенциала на местном уровне.

*- Рассматривает ли ООН вопрос о снижении уровня опасности с «фазы 5» для своих сотрудников в Чечне?*

В настоящее время Представительство ООН в России добивается пересмотра уровня опасности для Чечни - сейчас это «фаза 5», т.е. самый высокий уровень.

Снижение этого уровня необходимо для увеличения присутствия в регионе, обеспечения упрощенного доступа сотрудников ООН в республику и повышения эффективности нашей работы. Такое решение принимает Генеральный секретарь ООН, и мы надеемся, что наши доводы в поддержку пересмотра будут учтены.

*- Как Вы относитесь к закону о неправительственных организациях, который был недавно принят в России?*

- У нас возник ряд вопросов к этому закону, которые - в надежде, что они будут приняты во внимание - мы направили в администрацию президента, Государственную думу и в Совет при президенте по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

Один из вопросов относился к требованию к НПО пройти перерегистрацию в течение года и о регистрации иностранных НПО как российских "общественных организаций".

Наши партнеры из числа НПО были обеспокоены тем, что им придется затратить большое количество времени и ресурсов на административные процедуры, в результате чего их работа в гуманитарной сфере и в области восстановления будет затруднена или даже парализована.

Отрадно видеть, что в результате переработки закона эти вопросы были во многом сняты.

*- Есть ли планы открыть в России офис Управления Верховного комиссара ООН по правам человека?*

В соответствии с договоренностями, достигнутыми с правительством РФ, с этого года в Москве будет работать высокопоставленный представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека.

ООН намерена продолжить работу с целью повышения уровня знаний преподавателей, медицинских и социальных работников в правозащитной сфере, а также повышения информированности по таким проблемам, как торговля людьми, права ребенка, гендерные вопросы и ювенальная юстиция.

Работа в этих областях получит дополнительный импульс с началом работы в Москве в этом году представителя Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. Надеюсь, что он начнет работу в течение ближайших нескольких месяцев. Цель такого решения - добиться целостного и сбалансированного подхода к проблемам в области прав человека, уделяя особое внимание гражданскому обществу, образованию в области прав человека, законности и поддержке механизмов защиты прав человека, реформе социальной сферы.

*- Как Вы оцениваете ситуацию с наркотиками в России и меру, предпринимаемые российскими властями в борьбе с наркоманией и наркопреступностью?*

- Эта ситуация - не самая благополучная. Несмотря на то, что в последние год-два, по официальным данным, стабилизировался рост количества лиц, употребляющих наркотики, тем не менее, в России, по оценкам экспертов, насчитывается около 4 млн. потребителей наркотических средств. По-прежнему высока популярность высококонцентрированных наркотиков. Так, в 2004 году их было изъято из незаконного оборота в два раза больше, чем в 2003 году (одного героина было изъято почти 4 тонны).

РФ предпринимает серьезные меры для решения этой проблемы, признавая распространение наркомании угрозой национальной безопасности. Успешно действует созданная в 2003 году служба Госнарконконтроля, усилия которой в прошлом году были сфокусированы на пресечении деятельности крупных организованных преступных групп, занимающихся поставками афганского героина в Россию и далее в Европу.



*Сотрудники ООН помогают российской молодежи выбрать здоровый образ жизни*

Однако особенность наркополитики РФ состоит в отсутствии баланса между шагами, предпринимаемыми для снижения спроса на наркотики и контролем за поставками, при котором акцент делается на репрессивные меры. Недостаточно внимания уделяется проблеме лечения и реабилитации наркозависимых, практикуется лишение наркозависимых свободы без предоставления возможности лечения. В результате, отбыв срок, они вновь начинают потреблять наркотики и совершать преступления.

#### **ПРООН**

Тел.: (7 495) 787-21-00

Факс: (7 495) 787-21-01

Эл. почта: [office@undp.ru](mailto:office@undp.ru)

Интернет-сайт: [www.undp.ru](http://www.undp.ru)

## Как готовят миротворцев для Северного Кавказа

Приятно посреди зимы думать о теплом лете. Мы представляем вашему вниманию рассказ, пронизанный теплом, об очень популярном летнем миротворческом лагере ЮНИСЕФ в Дагестане. Нынешним летом сюда со всего Северного Кавказа снова съедутся дети, чтобы жить в атмосфере мира, дружбы и толерантности, наслаждаясь солнцем.



*Все эти ребята подружались в летнем миротворческом лагере ЮНИСЕФ*

«Это – будущее Северного Кавказа», – сказал мне Мурад Тангиев, сотрудник по вопросам образования офиса ЮНИСЕФ, в начале августа прошлого года в Дагестане. Будущее, на которое он ссылается – приблизительно 120 детей, приехавших сюда, в летний миротворческий лагерь ЮНИСЕФ. Хотя такое будущее и выглядит малочисленным, тем не менее, это – самая талантливая и способная молодежь из региона, расположенного вдоль южных границ России от Черного до Каспийского морей.

**120** детей и подростков из пяти республик Северного Кавказа – Кабардино-Балкарии, Северной Осетии-Алании, Ингушетии, Чечни и Дагестана – провели первые две недели августа под горячим дагестанским солнцем на берегу Каспийского моря, на курорте, который был построен еще во времена Советского Союза. Все это время дети посещали занятия, где преподаватели, психоло-

ги и другие специалисты из каждой республики учили их умению быть толерантными и прививали им навыки для разрешения конфликтных ситуаций.

Этот миротворческий лагерь – не какое-то одноразовое явление, помогающее детям скоротать жаркие летние дни, а, скорее всего, часть целого комплекса различных видов мероприятий, которые проводятся на протяжении всего года. После событий в Беслане в сентябре позапрошлого года сотрудники представительства ЮНИСЕФ в Москве и на Северном Кавказе быстро поняли, что масштабы проблемы, с которой они столкнулись, простираются далеко за пределы осажденной осетинской школы. Военные действия, которые велись на протяжении более десяти лет, акции мятежников и гражданская война оказали губительное воздействие на этот регион, где десятки тысяч людей погибли, экономика была полностью разрушена, а целое

поколение детей морально искалечено и травмировано, где повсеместно распространены этнические предубеждения и ненависть, и страсти накалены до предела.

Официальные представители ЮНИСЕФ разработали ряд предложений, касающихся необходимости формирования толерантного отношения среди детей в этом регионе, которые они представили на рассмотрение Дмитрия Козака, Полномочного представителя Президента РФ Владимира Путина в Южном федеральном округе. При поддержке Козака были организованы встреча и семинар для министров образования из всех пяти северокавказских республик. Программа миротворческого образования и формирования толерантности официально начата в январе 2005 года.

«На этой встрече министров сошлись те, кто разделяют общую приверженность идее укрепления мира и формирования толерантного отношения между людьми на Северном Кавказе, – сказал Тангиев, когда мы сидели и разговаривали под навесом, пытаясь спастись от нещадного полуденного солнца. – Это – не идея, навязанная Детским фондом. Мы работали вместе с представителями местных властей, пытаясь найти наилучшее решение создавшимся проблемам».

В России существует федеральная программа по формированию толерантности и социальной гармонии, но в ней уделяется мало внимания той уникальной ситуации, которая существует в северокавказском регионе. Проблемы здесь огромные, и они абсолютно не такие, как в других частях страны, где большинство этнических групп прошли успешную ассимиляцию при советской власти, в то время как малочисленным этническим

группам на Северном Кавказе удалось сохранить свою культурную самобытность, несмотря на репрессии московских властей. Например, даже сегодня среди чеченского и ингушского населения можно редко встретить смешанные браки, и им удалось на протяжении прошедших четырех веков почти что полностью сохранить свою культуру.

«Это означает, что мы не вписываемся в общую глобализацию и другие межкультурные и национальные процессы», – добавил Тангиев, ингуш по своей этнической принадлежности.

Сейчас очевидно, что летний лагерь СЮНИСЕФ – это отличная идея, хотя я поначалу отнесся к этому скептически. Какое значение может иметь пребывание ребенка в таком лагере, где он отдыхает и одновременно учится, на протяжении лишь десяти дней, если всю жизнь он живет в регионе, измученном войной, где огромные трудности и давнишняя вражда настолько глубоки, что это даже трудно себе представить?

Мурат Тангиев быстро почувствовал мои сомнения: «Вы не думайте, это не какой-нибудь лагерь для хиппи, где процветает любовь и дружба, и где все дети поют «Мир так тесен!»

«Их здесь будут серьезно обучать навыкам, как разрешать конфликтные ситуации, – говорит он. – Лагерь только разворачивает свою работу, и мы только начинаем знакомить детей с основными понятиями и идеями. В конце им будет над чем серьезно подумать, и им предстоит сделать важный выбор».

Лагерь расположен в Дагестане, на территории которого мирно живет многонациональное население, состоящее из представителей около 40 этнических групп, что само по себе является наилучшим примером для детей. Первое, что надо знать о Дагестане – это то, что нет такой национальности как дагестанцы. Республика была создана при советской власти, и ее населяют в основном аварцы, даргинцы, лезгинцы, кумыки и многие другие. Хотя все это разные этнические группы, не имеющие общих корней, им все-таки удается мирно жить вместе.

«Именно это мы говорим детям, именно это мы пытаемся им доказать – что мы все можем жить вместе в мире и дружбе, – сказал Тангиев, повысив голос в попытке убедить меня. – Дагестан – это прекрасный пример, а если во все это не верить, то лучше за такое дело вообще не браться».

В отличие от Дагестана, в других четырех северокавказских республиках такой живой межкультурный обмен отсутствует. После распада Советского Союза армяне, евреи, русские и представители других этнических групп, составлявших меньшинство населения этого региона, в спешке стали покидать эти четыре республики по мере роста националистических настроений среди представителей титульных наций. Хотя столица Северной Осетии город Владикавказ продолжает оставаться городом-космополитом, другие три республики почти что моноэтнические. По мере того, как общественное настроение поляризуется и общество разбивается на враждующие лагеря, дети там вырастают в атмосфере насилия и агрессии. Хотя все северокавказские республики являются частью Российской Федерации, границы между ними надежно охраняются. Трагедия в Беслане стала тревожным звонком. Дети стали спрашивать, почему такое могло произойти и может ли такое случиться с ними в будущем.

Пока дети пытаются найти ответы на эти вопросы, им не хватает интеллектуальных средств, которые могли бы способствовать поиску правильных решений. Российским детям приходится иметь дело с системой образования, созданной еще при советской власти, отдающей предпочтение механическому запоминанию, а не критическому мышлению, а также с местными и национальными СМИ, где высказывание особых, отличных от других взглядов, не поощряется. Программа ЮНИСЕФ по миротворческому образованию и формированию толерантности пытается вооружить детей такими интеллектуальными средствами, которые помогли бы им думать критически и лучше справляться с теми взрывами чувств и предубеждениями, с которыми они сталкиваются в своей каждодневной жизни.



*Есть время и для учебы, и для отдыха*

«Эта программа способствует развитию миротворческого процесса, и мы хотим всячески бороться с существующими негативными стереотипами и настроениями, – говорит Мурат Тангиев. – Мы пытаемся научить детей мыслить критически, мы пытаемся научить их смотреть на вещи по-другому. Это – ключевой элемент процесса».

Эти 120 детей – убежденные активисты, и они были отобраны благодаря своим качествам лидера, которые проявляют и в школах, где учатся, и там, где живут. Вернувшись домой, они начнут, в свою очередь, пропагандировать усвоенные идеи среди сверстников, и есть надежда, что это даст толчок созданию активного массового общественного движения.

«В начале родители были настроены против этой идеи с лагерем. Но увидев, что их дети изменились к лучшему, отцы и матери поняли, что им самим есть чему поучиться у своих детей, – сказал в заключение Мурад Тангиев. – То есть, получается, что с помощью детей меняются и родители, а без родителей мы ничего не сможем достигнуть».

*Джон Вароли,  
независимый журналист*

#### **ЮНИСЕФ**

Тел.: (7 495) 933-88-18  
Факс: (7 495) 933-88-19  
[www.unicef.org/russia/ru](http://www.unicef.org/russia/ru)

## Помогая людям обжиться на новом месте

*Дина Зелцер, автор статьи*

**Ж**изнь каждого человека состоит из этапов развития, которые разные люди преодолевают по-разному, но общие ценности все же похожи и естественны: получить образование и профессию, найти свое место в обществе, создать семью и обеспечить ей достойное существование, найти продолжение себя в своих детях. Мало кому судьба дает больше одной попытки для того, чтобы успеть пройти все эти этапы жизненного пути.

**Н**о вот случается что-то, что рушит весь мир, который ты с таким трудом создавал. В стремлении спасти самое дорогое, что у тебя есть, ты вынужден бежать со своей семьей из родных мест на чужбину. А там начинается новый, незапланированный этап жизни, когда усилия всей семьи должны быть направлены на обеспечение выживания. Трагедия одной такой семьи, тысячекратно повторившись, становится большой общей бедой целого народа.

**О**сенью 1999 года десятки тысяч таких семей хлынули из Чечни в Ингушетию. В это время Ингушетия смогла принять количество внутренне перемещенных лиц, сопоставимое с численностью собственного населения. С первых дней УВКБ ООН содействовало федеральным и республиканским структурам власти в создании и поддержании минимально необходимых жизненных условий для сотен тысяч вынужденных мигрантов.

Прошло шесть лет, и количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) на территории Ингушетии сократилось в десять раз и сегодня составляет около 28 тысяч человек. Наряду с теми, кто в стремлении восстановить нормальную прежнюю жизнь вернулись к родным очагам, и теми, кто еще не готов принять такое решение и продолжает проживать на территории Ингушетии, есть значительная часть ВПЛ, которые не планируют возвращаться в Чечню и предпочитают обосноваться в Ингушетии навсегда. Это непростая задача для любой семьи, требующая больших материальных ресурсов и титанических усилий от каждого ее члена. Редкая семья в состоянии самостоятельно справиться с такой задачей без поддержки государства. Единственное, на что могут рассчитывать ВПЛ – это компенсация за утраченное жилье и имущество. Но и тут есть проблема, так как сумма выплачиваемой компенсации не индексировалась с момента принятия соответствующего постановления в 1993 году и никак не может быть достаточной для приобретения или постройки нового жилья.

Принимая во внимание всю остроту этой проблемы, наряду с предоставлением юридических консультаций ВПЛ в ходе поиска ими долгосрочных решений, в 2003 году УВКБ ООН начало осуществление программы оказания помощи в интеграции ВПЛ из Чечни в Ингушетию. За три года действия программы помощь в виде строительных материалов для постройки небольшого кирпичного дома получили 80 семей ВПЛ. Концепция программы предполагает проведение работ по строительству дома силами самой семьи ВПЛ; но если в семье получателей помощи нет взрослых мужчин работоспособного возраста, УВКБ ООН берет на себя покрытие расходов на строительство.

Второй по важности проблемой интеграции ВПЛ является трудоустройство. В условиях Республики Ингушетия, где уровень безработицы собственного населения составляет 80 процентов, трудоустройство ВПЛ представляется очень непростой задачей.

Весомым вкладом в её решение стали малые проекты быстрой реализа-

*Мебель Сайдама Атаева пользуется спросом – она красива, недорога и добротна*



ции, которые вот уже три года успешно претворяются в жизнь в республике. Через исполнительных партнеров УВКБ ООН внутренне перемещенные лица представляют проектное предложение в области создания рабочих мест и получения дохода, развития сообщества, восстановления общественной инфраструктуры, психо-социальной защиты особо уязвимых семей и т.д. Краеугольный принцип – осуществление проекта должно получить поддержку местных жителей и помочь ВПЛ интегрироваться в новой трудной для них ситуации. При довольно скромном бюджете каждого проекта (до 4 000 долларов) материальная и социальная отдача от них очень существенна.

Примером поистине реабилитирующего действия малых проектов может служить судьба Эйзы Дикаевой, принятой местной семьей в селе Гамурзиево. Эта одинокая девушка 25 лет из Чечни, несколько лет назад попав под машину, лишилась ноги. Полная лишений жизнь не сломила её. Взвесив свои возможности, она решила получить навыки, которые могли бы обеспечить ей стабильный заработок и в Ингушетии, и в Чечне, если она решит вернуться. На предоставленные по проекту средства Эйза успешно окончила краткосроч-



*Эйзе Дикаевой нравится ее работа*

ные курсы маникюра, и, получив также минимальное оборудование, с удовольствием и с ощутимой пользой работает маникюршей в городе Назрань.

В 1999 году Сайдам Атаев вынужден был покинуть Чечню и переселиться в Ингушетию со своей немалой семьей. Атаевы нашли приют в селе Верхние Ачалуки Малгобекского района. Чтобы содержать жену-инвалида и пятерых детей, один из которых получил психическую травму во время боевых действий в Грозном, Сайдам удачно применил свой многолетний опыт работы мебельщиком. Взяв в аренду пару станков, он с помощью старшего сына и соседей начал производство недорогой и всегда необходимой в хозяйстве мебели – скамеек, сто-

лов, табуреток, кроватей. Спрос настолько вырос, что потребовал дополнительных рабочих рук и, соответственно, оборудования. Проект Сайдама был одобрен, и теперь он, закупив дополнительное оборудование и расширив производство, взял в обучение соседского подростка. Изделия Сайдама находят своего покупателя и в соседнем районе Ингушетии – они красивые, недороги и добротны.

В 2005 году в осуществлении малых проектов в Ингушетии приняли участие около 700 человек. Привлекательные стороны таких проектов – быстрота исполнения и сравнительно короткий подготовительный период – служат надежным рычагом интеграционных процессов в сообществе ВПЛ и местного населения Ингушетии.

**Дина Зелцер,**

*Советник по социальным вопросам в Офисе УВКБ ООН во Владикавказе, Северная Осетия-Алания*

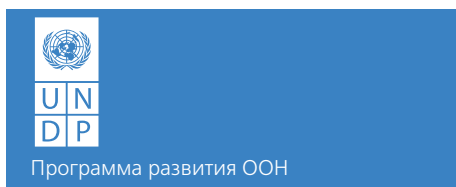
#### **УВКБ ООН**

Тел.: (7 495) 232-30-11

Факс: (7 495) 232-30-17/16

Эл. почта: [rusto@unbcr.ch](mailto:rusto@unbcr.ch)

Интернет-сайт: [www.unbcr.ru](http://www.unbcr.ru)



## Публикации

# Россия и бизнес в XXI веке

Начавшееся столетие ставит Россию перед беспрецедентным вызовом: эффективно вписаться в мировое хозяйство, став органической частью передовых стран – либо оказаться в числе стран отстающих. Так начинается только что опубликованный национальный доклад «Бизнес и общественное развитие России: проблемы и перспективы». Это исследование подготовила группа российских и международных экспертов под эгидой Программы развития ООН.

Позитивный ответ на вызов века, считают авторы, возможен исключительно при ускоренной «постиндустриальной модернизации», содержание которой – создание экономики знаний. Такая экономика, использующая высо-

копроизводительные, ресурсосберегающие и экологически чистые технологии, будет настроена на постоянное генерирование инноваций и интенсивное самообновление. По оценкам экспертов, доля людей, обладающих образованием, квалификацией и энергией, необходимыми для запуска «постиндустриальной модернизации», составляет 15-20%. Этого достаточно для создания «критической массы», способной обеспечить модернизационный прорыв и вовлечь в него остальное население.

Однако для такого прорыва необходимо включить большую часть творческого потенциала страны в динамичные структуры – производственные, исследовательские, управленческие – нацеленные на «постиндустри-

альную модернизацию» и организованные в соответствии с ее требованиями. Для практической реализации такого включения наилучшим образом приспособлено частное предпринимательство, считают авторы доклада. Но не следует надеяться на то, что модернизационный прорыв может быть обеспечен силами исключительно частного бизнеса. Ключ к успеху – в продуктивном сотрудничестве частного бизнеса и государства.

Каким такое сотрудничество видит российская элита? Для ответа на этот вопрос инициаторы доклада организовали опрос 210 представителей российского бизнеса, государства и экспертного сообщества. В чем-то их мнения сходятся, в чем-то – нет.

**Ч**то побуждает бизнес участвовать в социальных инициативах? На это 73% предпринимателей ответили – административное давление властей; того же мнения придерживаются 75% представителей государства и 60% экспертов.

**К**аковы приоритетные роли бизнеса и государства в общественном развитии? Отвечая на этот вопрос, все три группы сошлись в том, что у бизнеса роли – инновационная, модернизирующая и развивающая; у государства – охранительная, стабилизирующая, организующая и мобилизующая. Мнения разошлись только по одной функции – направляющей, то есть функции текущего управления. Государству эту роль отдают 32% предпринимателей, 56% представителей государства и 68% экспертов. Соотношение ответов говорит о росте популярности «государственных» настроений не только в обществе, но и в элите.

**К**ак на практике бизнес положительно влияет на общественное



развитие? Большинство во всех трех группах ответили: путем создания рабочих мест, развития конкуренции.

**А**каково негативное влияние бизнеса на общественное развитие? Здесь мнения большинства опрошенных сошлись на трех факторах: нелегитимные

методы достижения успеха, экономическая преступность и коррупция, монополизация экономики небольшой группой людей и компаний.

**Ч**то должен делать бизнес, чтобы повысить свое участие в общественном развитии? 61% деловых людей, 92% представителей государства и 73% экспертов ответили: честно выполнять все фискальные и социальные обязательства.

**Ч**то затрудняет участие бизнеса в общественном развитии? И здесь сошло большинство голосов во всех трех группах: нет четкой государственной стратегии в отношении оценки вклада бизнеса в общественное развитие.

**А**вторы доклада делают вывод: без нормализации отношений между государством и бизнесом модернизационный прорыв в России невозможен.

**Б**олее подробно ознакомиться с новым докладом можно на сайте [www.undp.ru](http://www.undp.ru)

## Малые гранты помогают сохранить большое озеро

**Н**а российском и эстонском берегах успешно завершается проект «Разработка и реализация Программы управления бассейном Псковско-Чудского озера» с бюджетом 1 миллион долларов. Цель инициаторов проекта, ПРООН и Глобального экологического фонда, – улучшить состояние окружающей среды и вод бассейна на следующие 10-15 лет.

**З**а три года сделано немало. Ученые провели совместные экспедиции, чтобы оценить состояние вод озера и степень их загрязнения. Начал развиваться экологический туризм. В эстонском городе Калласте открыт музей природы региона. Представители ме-

стных властей, бизнеса и общественности образовали Совет Чудского озера, чтобы сообща искать решения проблем региона.

**В**сего 15000 долларов потрачено на одну из частей проекта – программу малых грантов, но отдача от нее велика. На конкурсной основе гранты, в среднем по 200-300 долларов, получили средние школы, детские библиотеки – всего 34 организации, чтобы затем использовать их на конкретные проекты, связанные с экологическим образованием и просвещением.

**В**результате десятки школьников приняли участие в экологических рейдах и экскурсиях, во время которых фотографировали родной край, а потом составляли из снимков фотоальбомы. Еще учащиеся проводили конкурсы школьных стенгазет, даже составляли прогноз погоды на основе народного календаря. Для них была придумана специальная настольная игра, знакомящая с экологической системой озера, организованы викторины и пу-



тешества по озеру на каноэ. Дети вели мониторинг качества воды, собирали мусор, очищая берега озера и впадающих в него ручьев, участвовали в озеленении поселков и таким образом учились беречь природу.

**Д**ополнительная информация доступна на сайте проекта [www.peipsi.org/gef](http://www.peipsi.org/gef)

*Наталья Алексеева,  
руководитель проекта*

### **ПРООН**

Тел.: (7 495) 787-21-00

Факс: (7 495) 787-21-01

Эл. почта: [office@undp.ru](mailto:office@undp.ru)

Интернет-сайт: [www.undp.ru](http://www.undp.ru)



## «Равный равному»: молодежь мира выступает против СПИДа



Исполнительный директор ЮНФПА  
Торайя Обейд

«Во время общения по телемосту у меня возникало чувство, что все мы, ребята из разных стран мира, – родственники, одна огромная семья. Потому что занимаемся одним делом, стараемся что-то изменить, нам не безразличны проблемы окружающего нас общества. И мы – одно целое, где бы ни

### Что означает молодежное движение «Равный равному» (Y-PEER)

Обучение по принципу «равный равному» основано на подходе, при котором специально обученные и заинтересованные молодые люди активно пытаются найти общий язык со своими сверстниками, чтобы поделиться необходимыми знаниями, убеждениями и навыками, при помощи которых те, в свою очередь, смогут стать ответственными за свое здоровье, благополучие, и защитить себя.

Международная сеть организаций «Y-PEER» поддерживает инициативы, нацеленные на пропаганду здорового образа жизни по принципу «равный равному». Информацию о стандартах, национальных курсах обучения, а также опыте молодежи в других странах можно найти на сайте Y-PEER: [www.youthpeer.org](http://www.youthpeer.org)

находились: в Сирии или Болгарии, Молдове или на Украине, Нью-Йорке или России. В этом деле, охране здоровья, не важны территориальные границы, важны люди». Такими словами Евгений Гутнов из Смоленска подвел свой итог видеоконференции, организованной Фондом ООН в области народонаселения.

Во Всемирный день борьбы со СПИДом телемосты соединили Исполнительного директора ЮНФПА Торайю Обейд с девушками и юношами из 9 стран: Алжира, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Грузии, Кыргызстана, Молдовы, России, Сирии и Украины. Со всеми участниками видеоконференции Евгения, волонтера региональной общественной организации (РОО) «Альтернатива», объединяет молодежное движение «Равный равному».

Помимо молодежи из восьми зарубежных стран и представителей штаб-квартиры ЮНФПА в Нью-Йорке, в видеоконференции приняли участие представители ряда российских организаций:

- Проект «LaSKY Москва», PSI, Москва
- Неправительственная гуманитарная организация «СПИД Фонд Восток-Запад», Москва
- РОО Центр «Сибирская Альтернатива», Омск
- Благотворительный общественный фонд медико-социальных программ «Гуманитарное действие», Санкт-Петербург

- Самоорганизация людей, живущих с ВИЧ, «Свеча», Санкт-Петербург
- РОО «Взгляд в будущее», Санкт-Петербург
- РОО «Альтернатива», Смоленск
- Независимый исследовательский центр «Есть мнение», Челябинск.

Некоторые из российских участников поделились впечатлениями о видеоконференции.

Ольга Фомкина, проект "LaSKY Москва", PSI: «Самое главное впечатление, как ни банально это звучит, – просто обыкновенная радость от единения самых разных и очень приятных мне людей для общего дела! Людей разных поколений, разных национальностей, религиозных убеждений, профессий, но очень похожих своей открытостью, желанием помогать, постоянным самосовершенствованием и профессиональным подходом к решению проблемы ВИЧ/СПИДа».

Светлана Веремьева, волонтер РОО «Альтернатива», Смоленск: «Меня особенно удивила доктор Торайя Обейд. Она такая простая женщина! Поразила её интерес к проблемам молодежи: она внимательно слушала всё, что мы говорили, записывала наши вопросы, старалась не пропустить ни один из них в своих ответах, строила ответы так, как будто говорила с равными себе. Я думаю, что при таком отношении к молодежи, действительно, можно понять её проблемы и решить их».



Даниил Никитин, проект «LaSKY Москва», PSI: «Ощущение энтузиазма: как раньше радиолубители на самодельной аппаратуре сквозь помехи находили друг друга в эфире, так и мы, горстка энтузиастов-любителей, сквозь помехи и сбои электроники пытаемся обсуждать проблемы мирового масштаба. Словно мы – некий всемирный молодёжный заговор! Мы все такие разные, самобытные, и даже своеобразно-гордые, но увлечены одной идеей, одна проблема на всех, одну энергию рождаем вместе!»

Настя Виноградова, РОО Центр «Сибирская Альтернатива», Омск: «Я очень рада, что именно мне выпала честь участвовать в видеоконференции. В целом и подготовка к видеоконференции, и общение с коллегами мне очень понравились. Интересно было узнать о методах работы представителей как нашей страны, так и других. Особенно приятно было то, что мы все работаем в одной сфере, и легко было найти общий язык. Все было очень здорово. Спасибо организаторам за возможность принять участие в этом ме-



роприятия! Хотелось бы, чтобы подобные встречи повторялись и в будущем».

Наталья Косарева, председатель совета РОО «Альтернатива», Смоленск: «Приятно, что в рамках телемоста было организовано действительно реальное общение молодых людей, что каждому предоставлена возможность быть услышанным. «Диалоги с лидерами», на мой взгляд, очень эффективная форма организации работы с молодыми людьми, привлечения их к обсуждению особенно острых проблем и вопросов. Очень

приятно было увидеть своих друзей из других стран, с которыми я вместе участвовала в семинаре тренеров в Стамбуле. Несомненно, я была рада познакомиться с доктором Обейд. Считаю, что мероприятие удалось, россияне показали себя на достойном уровне».

#### **ЮНФПА**

Тел.: (7 495) 787-21-13

Факс: (7 495) 787-21-37

Эл. почта: [russia.office@unfpa.org](mailto:russia.office@unfpa.org)

Интернет-сайт: [www.unfpa.ru](http://www.unfpa.ru)



## 4,5 миллиона евро российским регионам для борьбы с ВИЧ/СПИДом



25 января 2006 года состоялась официальная презентация проекта Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) «Контроль и профилактика ВИЧ/СПИДа в Российской Федерации – Фаза II», финансируемого совместно с Евросоюзом. Евросоюз выделил на реализацию проекта 4 миллиона евро, а ВОЗ – 500 тысяч евро. Доктор Коринна Райнике, руководитель проекта, сказала, что два компонента проекта – безопасность переливания крови и антиретровирусная терапия – будут реализовываться по трем основным направлениям: техническая поддержка, развитие кадрового потенциала и предоставление оборудования.

Из десяти регионов, входящих в программу 4-го раунда Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, для участия в проекте были совместно с Минздравсоцразвития отобраны четыре субъекта



Слева направо: исполняющая обязанности руководителя Офиса Специального представителя Генерального директора ВОЗ в России Мэри Коллинз и руководитель проекта ВОЗ «Контроль и профилактика ВИЧ/СПИД в РФ» д-р Коринна Райнике



*Академик РАМН, профессор  
Вадим Покровский*

федерации: Ленинградская область, Калининградская область, Иркутская область и Краснодарский край. Реализация будет проходить как на федеральном, так и на региональном уровне, в сотрудничестве с Минздравсоцразвития и Федеральным научно-методическим Центром по профилактике и борьбе со СПИДом, а также региональными СПИД-центрами и станциями переливания крови. Проект рассчитан на срок до конца 2007 года.

Основными адресатами проекта являются люди, живущие с ВИЧ, реципиенты крови, работники здравоохранения, преподаватели медицинских и других вузов, а также сотрудники федеральных, региональных и местных органов власти.

Исполняющая обязанности руководителя Офиса Специального представителя Генерального директора ВОЗ в России Мэри Коллинз и первый секретарь по вопросам социальной сферы и гражданского общества Программы сотрудничества ЕС и России Мерио Кабелло отметили, что «новый проект займет важное место среди других инициатив ЕС и ВОЗ, направленных на противодействие эпидемии ВИЧ/СПИД в России».

Представитель Объединенной Программы ООН по ВИЧ/СПИДу в России (ЮНЭЙДС) Бертил Линблад подчеркнул, что новый проект ВОЗ ста-

нет еще одним примером успешного партнерства между государственными органами РФ в сфере здравоохранения и международными организациями.

Ожидается, что к концу 2007 года в каждом из проектных регионов появятся группы работников здравоохранения разного профиля, подготовленные к предоставлению услуг по лечению и уходу за пациентами, нуждающимися в антиретровирусной терапии. Российские учреждения разработают стандартные обучающие модули в соответствии с принципами ВОЗ и переводной практикой международных организаций. С помощью укрепления кадрового потенциала и предоставления оборудования службы переливания крови в четырех регионах смогут повысить безопасность донорской крови.

Эпидемия ВИЧ в России считается наиболее быстро растущей в Европе: к концу 2005 года в стране было зарегистрировано почти 350 тысяч случаев передачи ВИЧ-инфекции. Поскольку в ближайшие годы многим людям с ВИЧ-инфекцией будет необходима антиретровирусная терапия, программы по лечению и уходу были значительно расширены – как российским правительством, так и международными донорами, включая Глобальный Фонд.

Обеспечение пациентов лекарствами потребует значительного улучшения качества услуг в сфере здравоохранения, в частности, укрепления кадрового потенциала и обучения в сфере предоставления антиретровирусной терапии и ухода. Решением этой проблемы и будет заниматься проект «Контроль и профилактика ВИЧ/СПИД в Российской Федерации - Фаза II».

Академик РАМН, руководитель Федерального научно-методического Центра по профилактике и борьбе со СПИДом Вадим Покровский отметил, что «в то время, как сейчас лечение получает 3-3,5 тысяч человек, в ближайшем будущем мы сможем лечить до 40 тысяч пациентов».

Академик Покровский также сказал, что для массового обучения врачей и медсестер «нужна методическая поддержка, и она как раз приходит от второй фазы проекта». Директор Россий-

ского НИИ гематологии и трансфузиологии, член-корреспондент РАМН, профессор Евгений Селиванов подчеркнул, что «повышение безопасности переливания крови – очень важная часть нового проекта ВОЗ. Безопасная донорская кровь должна стать барьером, препятствующим распространению ВИЧ/СПИД в России. Сейчас, к сожалению, это один из возможных путей заражения».

На официальной презентации проекта представители четырех пилотных территорий рассказали о проблемах своих регионов. Главный врач Иркутского областного центра по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями Борис Цветков сообщил, что основная проблема их центра – это отсутствие единой программы обучения персонала. Татьяна Никитина, главный врач Калининградского областного центра иммунопатологии, добавила, что средний возраст сотрудников ее центра – старше 50 лет, и что для выпускников медицинских вузов такая работа мало привлекательна. Представители регионов выразили заинтересованность в поддержке со стороны проекта и уверенность, что проект поможет улучшить качество услуг, предоставляемых пациентам, которые нуждаются в антиретровирусной терапии и уходе.

**ВОЗ – специализированное агентство в системе ООН, объединяющее 192 государства. Четыре основные функции ВОЗ: предоставление рекомендаций в области здравоохранения; установление международных стандартов в области здравоохранения; сотрудничество с правительствами в области развития национальных программ здравоохранения; разработка и передача новых технологий, информации и стандартов в области здравоохранения.**

#### **ВОЗ в России**

Тел.: (7 495) 787-21-17

Факс: (7 495) 787-21-19

Эл. почта: [whorus@who.org.ru](mailto:whorus@who.org.ru)

Интернет-сайты:

[www.who.int](http://www.who.int) и [www.who.dk](http://www.who.dk)



## Кто дает деньги на гуманитарную помощь?

Даже в тяжелых ситуациях, когда остается выбор лишь между жизнью и смертью, у всего есть своя цена. При оказании чрезвычайной гуманитарной помощи – в условиях Северного Кавказа, например – кто-то должен заплатить и за мешок бесплатно предоставляемой муки, и позаботиться о зарплате для школьного учителя, обучающего детей перемещенных лиц. В этой заметке я попытаюсь рассказать о том, кто предоставляет денежные средства на гуманитарную помощь, и о том, какие проблемы приходится решать для обеспечения справедливого, эффективного использования таких средств на пользу нуждающимся в помощи людям.

Правительства государств-доноров во всем мире расходуют все большие объемы средств на гуманитарную помощь. В 2005 году на чрезвычайную экстренную помощь было потрачено более 11 миллиардов долларов США. В 2004 году доля гуманитарной помощи в общем объеме международной помощи на цели развития составила почти 10%. Эти деньги пошли на продовольствие, медицину и иные товары и услуги первой необходимости, которые помогают людям выжить в условиях войн или природных катастроф. Тем не менее, потребности все еще намного перевешивают объемы средств, предоставляемых на цели гуманитарной помощи. Следовательно, жизненно необходимо обеспечить максимально рациональное расходование этих средств.

Донорами гуманитарных операций традиционно выступают правительства сравнительно богатых стран, а также частные лица и организации. Пожертвования на гуманитарные цели отслеживаются при помощи базы данных, известной как Система финансового слежения. Доступ к системе обеспечивается с помощью Интернета (<http://www.reliefweb.int/fts>). В 2005 году именно из частных источников была получена наибольшая часть средств на гуманитарную помощь – около 4,5 миллиарда долларов США. Далее по порядку следуют США – 1,6 миллиарда, Япония – 714 миллионов и Европей-

ская Комиссия – 566 миллионов. Однако интересно заметить, что если основываться на процентном отношении суммы предоставленных средств к размеру ВВП, самой щедрой страной оказалась Норвегия, передавшая на гуманитарные нужды 11% своего ВВП по данным 2004 года; за ней следуют Швеция, Дания и Ирландия.

Одной из серьезных проблемных задач является обеспечение наличия достаточных объемов денежных средств в нужное время. Во многих случаях слабое финансирование возмущения о предоставлении денежных средств на начальных стадиях приводит к страданию и смертям нуждающихся в помощи людей, которые можно было бы предотвратить. Несвоевре-



менное и недостаточное финансирование может привести к более крупномасштабным гуманитарным кризисам, борьба с последствиями которых обходится гораздо дороже, чем обошлось бы их предотвращение в случае наличия в нужный момент необходимых денежных средств. Кроме того, выделяемые на гуманитарную помощь средства должны использоваться сообразно целям и в соответствии с потребностями, а не на основе политических пристрастий, этнической, религиозной или расовой принадлежности.

Доноры признают свою ключевую роль в решении указанных задач. В 2003 году ряд правительств государств-доноров выступил с «инициативой по обеспечению добросовестного оказания гуманитарной донорской помощи», чтобы совместно работать над оказанием более эффективной и основанной на твердых принципах гуманитарной помощи. Идея такой инициативы заключается в том, чтобы определить, каким образом осуществлять и использовать пожертвования на гуманитарные цели с максимальной эффективностью. Цель заключается в установлении набора стандартных рабочих процедур для доноров, создании механизмов повышения прозрачности гуманитарных пожертвований и усиления системы отчетности по их использованию.

Инициатива по обеспечению добросовестного оказания гуманитарной донорской помощи представляет собой механизм сотрудничества между государствами-донорами и агентствами ООН, неправительственными организациями (НПО) и Движением Красного Креста и Красного Полумесяца, которым они предоставляют средства. В результате этой инициативы уже выработана согласованная система обязательств по гуманитарной помощи. В первую очередь, доноры и гуманитарные организации согласились с тем, что при оказании гуманитарной помощи необходимо руководствоваться принципами гуманности, непредвзятости, нейтральности и независимости. Предоставляемая гуманитарная помощь не должна преследовать какие-либо политические, экономические, военные или иные цели. Помощь должна оказываться своевременно, пропорционально потребностям и на основе их предварительных оценок. Структурно чрезвычайная гуманитарная помощь должна быть ориентирована на поддержку долгосрочного развития, максимально широкое вовлечение получателей помощи в процессы планирования, реализации и мониторинга, а также на укрепление потенциала пострадавших стран по предотвращению возможных в будущем гумани-



ООН и НПО разработали межучрежденческий план работы на Северном Кавказе на 2006 год, рассчитывая на поддержку доноров

тарных кризисов, обеспечению готовности к ним, ослаблению их последствий и реагированию на них.

В отношении прозрачности и эффективности гуманитарных жерт-

вований участники инициативы пришли к общему мнению, что доноры должны стремиться к обеспечению финансирования агентств, фондов и программ ООН и других ключевых гуманитарных организаций в предсказуемом и гибком режиме. Ожидается, что в свою очередь организации, получающие средства на реализацию программ помощи, будут осуществлять деятельность максимально добросовестно и в ходе реализации гуманитарных программ будут привержены идее обеспечения необходимой отчетности, эффективности и результативности. И наконец, доноры обязаны стремиться к точности, прозрачности и соблюдению сроков отчетности по расходованию средств на гуманитарные цели и содействовать регулярному проведению оценок случаев международного реагирования на гуманитарные кризисы, в том числе оценок эффективности работы доноров.

Российская Федерация с недавних пор начала активизировать свою роль в деле предоставления гуманитарной помощи в глобальном масштабе. В 2005 году вклад России в гумани-

тарную деятельность (в основном, это была помощь в связи с цунами в Индийском океане) составил в денежном выражении порядка 39 миллионов долларов США. В отношении к ВВП это лишь не намного ниже уровня пожертвований на гуманитарные цели, сделанных в 2005 году Францией и Италией. ООН, сотрудничая с Россией как участницей группы государств - нетрадиционных доноров, стремится к увеличению общего уровня финансовых средств, доступных для целей преодоления последствий гуманитарных кризисов. В следующем номере «ООН в России» мы более подробно расскажем об активизации роли России как донора средств на цели гуманитарной помощи.

**Грегори Фергюсон-Крейдлер,**  
младший советник УКГВ ООН  
по гуманитарным вопросам

#### УКГВ

Тел.: (7 495) 956-64-05

Факс: (7 495) 956-63-55

Интернет-сайт: [www.ocha.ru](http://www.ocha.ru)



## Мнения

# Миротворчество ООН: ВЫЗОВЫ И ШАНСЫ

Один из самых распространенных образов, с которыми связана ООН в представлении человека с улицы, – это «голубые каски», солдаты миротворческих операций, занятые туше-

нием конфликта в какой-нибудь погруженной в гражданскую войну стране. Между тем, деятельность по поддержанию мира, действительно, – одно из центральных направлений работы

ООН, где задействованы большие политические интересы и финансовые ресурсы. Эта область не осталась вне поля зрения Генерального секретаря Кофи Аннана в его прошлогоднем докладе «При большей свободе» – по существу, программе действий по обеспечению полезности и эффективности ООН в XXI веке. Большой вклад в поиск ответов на императивы времени вносят и эксперты, ученые, политические деятели.

В этом контексте 19 января 2006 года Кофи Аннанау был вручен второй доклад в рамках проекта «Вызовы, связанные с миротворческими операциями: кооперация и координация». Сделала это Лайла Фрейвальдс, Министр иностранных дел Швеции, инициатора проекта, от имени 14 стран – его участниц.





*Директор Департамента международных организаций МИД России Александр Конузин*

Принимая Доклад, ооновский руководитель отметил, что он выпущен в весьма подходящий для всемирной организации момент. Последние годы операции по поддержанию мира (ОПМ) ООН переживают бурный рост. Сегодня, заметил Кофи Аннан, ООН развертывает приблизительно в пять раз больше военнослужащих, полицейских и гражданского персонала в своих ОПМ, нежели в 2000 г., когда был издан известный доклад Брахими – пожалуй, самое основательное исследование миротворчества, когда-либо предпринятое Организацией Объединенных Наций. Достаточно сказать, что тот доклад рекомендовал запускать не более одной крупной миротворческой операции в год, а только в 2004 году ООН дала старт четырем таким операциям. «Потребность в новом мышлении касательно подобных миссий очевидна», – заявил Генеральный секретарь.

Стремясь стимулировать общественное обсуждение упомянутых выше актуальных вопросов, Информационный центр ООН в Москве и Посольство Швеции в России провели 30 января «местную» презентацию Доклада. На ней Посол Швеции Юхан Харальд Муландер особо подчеркнул сформулированную в документе задачу – создать взаимосвязанную систему глобальных и региональных миротворческих потенциалов. По его словам, Швеция в будущем активизирует работу по укреплению связей в этой области между Евросоюзом и ООН, а заодно и позаботится о развитии партнерства с другими регионами, особенно Африкой. Посол также выделил те-

му обучения и подготовки участников миротворческих операций и намерение Швеции вносить большой вклад в эту деятельность.

Выступивший далее Директор Департамента международных организаций МИД России Александр Конузин отметил ценность подобных исследований, проводимых на стыке теории и практики. Кратко остановившись на последнем опыте миротворческой деятельности ООН, с его плюсами и минусами, он сказал, что на целый ряд острых вопросов пока нет убедительных ответов, и призвал российское экспертное сообщество, ветеранов-миротворцев активнее делиться своими мыслями и рекомендациями с дипломатами и политиками.

Сам Доклад представил профессор Российской Дипломатической академии Бахтияр Тузмухамедов, участвовавший в его написании. Рисуя общую картину, он отметил, что комплексные многоаспектные операции в пользу мира осуществляются сегодня, как правило, в сложной политической и гуманитарной обстановке, и поэтому требуют эффективного сотрудничества и тесного взаимного общения между всеми их



*Посол Швеции Юхан Харальд Муландер*

участниками. Доклад, подчеркнул он, призывает правительства думать избирательно и лучше взаимодействовать в предоставлении ресурсов, транспорта и прочих видов поддержки ооновским операциям. Со стороны же ООН, по его словам, требуется, действуя в партнерстве с государствами, точнее отработать существующие правила, доктрину и политические рамки многофункциональных операций в пользу мира.



*Профессор российской Дипломатической академии Бахтияр Тузмухамедов*

Кроме того, по мнению профессора, ключевым фактором при осуществлении ОПМ является установление и поддержание верховенства права в пораженных конфликтами странах. В этом контексте в Докладе приветствуется предстоящий ввод в действие резервного потенциала гражданской полиции под эгидой ООН и обращается внимание на необходимость адекватных пенитенциарных институтов и системы правосудия в выходящих из кризиса обществах. Докладчик приветствовал недавно принятое в ООН решение о создании Комиссии по миростроительству, которая призвана своей деятельностью заполнить пробел, до сих пор существующий в деятельности всемирной организации.

Заявившееся после этого обсуждение подтвердило большую актуальность темы ооновского миротворчества. В местном экспертном сообществе явно существует довольно глубокое понимание данной проблематики и желание формулировать идеи и предложения, которые могут быть востребованы российской внешней политикой. Вместе с тем вновь возникла мысль о том, что для диалога по ооновским темам не хватает какого-то постоянного – и гибкого – механизма (дискуссионной площадки). Здесь есть над чем подумать.

#### **Информационный центр ООН**

Тел.: (7 495) 241-28-01  
(библиотека), 241-28-94  
Факс: (7 495) 230-21-38  
Эл. почта: dpi-moscow@unic.ru  
Интернет-сайт: www.unic.ru





Общество

## Биоэтика, права человека и социальная справедливость

По инициативе Отдела этики науки и технологии Сектора социальных и гуманитарных наук ЮНЕСКО 7-8 декабря 2005 года в Московском гуманитарном университете была проведена конференция «Социальная справедливость в здравоохранении: биоэтика и права человека», приуроченная к 1 декабря – Всемирному дню борьбы со СПИДом и 10 декабря – Дню прав человека.

Тема конференции связывает вопросы биоэтики, как одного из ключевых междисциплинарных приоритетов работы ЮНЕСКО, с проблемой прав человека в контексте здравоохранения – той сферы, где в практическом плане находят свое выражение и реализуются этические нормы, правовые принципы и ценности социальной справедливости.

Для совершенствования законодательства и политики в здравоохранении с точки зрения социальной справедливости ЮНЕСКО в октябре 2005 года приняла Всеобщую декларацию о биоэтике и правах человека. Обсуждению путей реализации Всеобщей декларации и была посвящена конференция. Кроме этого, конференция ставила целью содействие развитию широкого общественного диалога между государством и гражданским обществом, обеспечение участия общественности и информированного восприятия ею необходимых преобразований в общественном здравоохранении. Такой диалог является важнейшим условием результативности и качества реформ и социальных трансформаций.



Конференция включала в себя следующие тематические сессии:

- соблюдение права человека на охрану здоровья как приоритет политики в области здравоохранения;
- межсекторное партнерство в обеспечении социальной справедливости в здравоохранении;
- этические аспекты эпидемии ВИЧ/СПИДа;
- охрана здоровья граждан: государственная и общественная экспертиза.

Среди организаторов и участников встречи были представлены международные, государственные, научные, медицинские и общественные организации. В их числе – ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Комитет Государственной Думы по образованию и науке, Департамент оборонной промышленности и высоких технологий Правительства РФ, Международная академия наук, Московский гуманитарный университет, Институт философии

РАН, кафедра ЮНЕСКО по развитию неправительственных организаций, РОО «Сообщество людей живущих с ВИЧ/СПИДом», Трансатлантические партнеры против СПИДа, Европейская группа по лечению СПИДа, Форум комитетов по этике стран СНГ...

Приветствие участникам конференции направили Уполномоченный по правам человека в РФ Владимир Лукин и Председатель Совета Федерации Сергей Миронов. Собравшимся была представлена новая публикация «Биоэтика: вопросы и ответы», изданная по инициативе и при поддержке Бюро ЮНЕСКО в Москве. По результатам дискуссий были выработаны рекомендации по направлениям, формам и методам сотрудничества различных сторон, представляющих все сектора общества, так или иначе вовлеченные в разработку и реализацию политики в области здравоохранения и работу по повышению качества его услуг.

Более подробная информация и материалы конференции: [www.unesco.ru](http://www.unesco.ru)

## Журналистика XXI века: совместная конференция МГУ и ЮНЕСКО

1-4 февраля 2006 года в Москве на факультете журналистики Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова прошла конференция «Журналистика в 2005 году: трансформация моделей СМИ в постсоветском информационном пространстве». В разговоре приняли участие деканы российских университетов, специа-

листы различных средств массовой информации, преподаватели журналистских дисциплин.

На конференцию были приглашены также деканы факультетов журналистики из стран СНГ – Молдовы и Грузии – и регионов России, чье участие стало возможным благодаря

программе ЮНЕСКО «Коммуникация и информация». Основная задача этой программы – развитие общества знаний, основанного на четырех основополагающих принципах: свобода выражения мнений, всеобщий доступ к информации, культурное и языковое разнообразие и качественное образование для всех.

Рабочие встречи конференции были посвящены анализу информационного пространства стран СНГ на современном этапе, проблемам журналистского образования и перспективам его развития в условиях появления новых технологий.

Проблемы, с которыми сталкивается журналистское образование на постсоветском пространстве, одинаковы: возрастные кадры, приходящие лекторы-практики, которые плохо представляют себе методики преподавания, низкие заработные платы у преподавателей журналистских дисциплин, слабый уровень технического оснащения отделений телевидения, радиовещания, интернет-журналистики.

Новые технологии во всем мире развиваются быстрее, чем поспевает журналистское образование. Неизбежное отставание ведет к падению качества преподавания.

Понятно, что под влиянием рынка за последние 15 лет система отечественных СМИ существенно трансформировалась. Рыночные условия и современные технологии требуют от выпускников журналистских ВУЗов принципиально новых профессиональных навыков и знаний. Процессы конвергенции различных СМИ, мультимедийность, глобализация предъявляют совсем иные требования к журналисту в XXI веке. Проблема подготовки квалифицированных журналистских кадров сегодня стоит достаточно остро. Разрыв между системой образования и практической сферой существует – даже несмотря на то, что система вузовской подготовки специалистов находится в процессе реформирования, и университеты совершенствуют преподавание, стремясь максимально приблизить учебные программы и общие принципы подготовки специалистов к потребностям современной практики СМИ. Необходимо серьезно модернизировать систему журналистского образова-

ния, создать механизмы повышения квалификации, переквалификации преподавателей журналистских дисциплин, содержание и методика ведения которых меняются в наши дни.

Все эти вопросы не единожды поднимались в рамках заседаний секций и «круглых столов» конференции «Журналистика в 2005 году: трансформация моделей СМИ в постсоветском информационном пространстве». Безусловно, они требуют серьезной оценки и взвешенных решений. Важно, что была начата работа по обмену опытом в решении этих вопросов на территории СНГ. Бюро ЮНЕСКО в Москве планирует и в дальнейшем поддерживать инициативы, направленные на повышение качества образования в области журналистики.

#### **ЮНЕСКО**

Тел.: (7 495) 230-05-54

Факс: (7 495) 238-60-85

Интернет-сайт: [www.unesco.ru](http://www.unesco.ru)



## Семинар для журналистов в Чувашии

В рамках программы ВОЗ/СИДА «Политика и управление здравоохранением в России» 22 журналиста из Поволжья собрались на трехдневный семинар 16-18 декабря 2005 года в городе Новочебоксары Чувашской Республики. Семинар был организован Управлением здравоохранения Чувашии совместно с Союзом журналистов России.

Целью семинара было улучшение знаний журналистов этого региона в области здравоохранения на примере Чувашии, поскольку республика является пилотным регионом программы ВОЗ/СИДА «Политика и управление здравоохранением в России».

В первый день журналисты имели возможность посетить учреждения первичной медико-санитарной помощи в сельской и городской местности, где они ознакомились с работой врачей общей практики, а также некоторых учреждений социальной службы.



*Журналисты посетили Президентский центр охраны здоровья матери и ребенка в городе Чебоксары*

Во второй день семинара были представлены доклады по социальным показателям здоровья, развитию здоровых городов и общества в Чувашии, а также по специальным программам в области улучшения здоровья в Республике. Презентации докладов чередовались с деловыми играми и обсуждениями за «круглым столом». Министр здравоохранения и социального развития Чувашии д-р Нина Сулонова приветствовала участников встречи, а ее заместитель д-р Ирина Лысенкова принимала в семинаре непосредственное участие.

В заключительный день семинара провели мастер-класс российские журналисты Светлана Свистунова, Алла Горбачева, а также эксперт по здравоохранению из Самары В. Шевский.

Участники семинара, прибывшие из Самары, Саратова, Саранска, Казани, Ижевска, Нижнего Новгорода, Саранска, Москвы и Чебоксар, выразили удовлетворение результатами работы и дали очень высокую оценку семинару.

Программа ВОЗ/СИДА «Политика и управление здравоохранением в России» совместно с Союзом журналистов также проводит второй Всероссийский конкурс журналистов по теме «Здоровая жизнь в здоровом обществе». Победители конкурса будут объявлены во время работы национального семинара в Москве 23 марта 2006 года.

**Мэри Коллинз,**

*Советник программы ВОЗ/СИДА «Политика и управление здравоохранением в России»*

# Summary

You can find the full version of the UN in Russia Bulletin in English at [www.undp.ru](http://www.undp.ru) or [www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru) (Documents)

## UN / UN Secretary-General's Message to the Conference on Who Speaks for Islam? Who Speaks for the West?

"We must embolden the voices of tolerance and understanding," the Secretary-General said in his message on the dialogue between Islam and the West.

## UN / UN High Commissioner for Human Rights Back in Russia

From 19-25 February, Ms Louse Arbour, UN High Commissioner for Human Rights, came to Russia for the second time. She visited Chechnya, Ingushetia, North Ossetia-Alaniya, and Saint-Petersburg. The visit included meetings with President V.V.Putin, ministers of the interior, defence, and foreign affairs, as well as other officials and representatives of NGOs.

## UN / UN in Russia: Priorities for 2006

In his interview to Interfax, UN Resident Coordinator in the RF a.i., Mr. Ercan Murat, speaks about the UN priorities in Russia, the situation in the North Caucasus, the new law on NGOs, and plans to set up the UN High Commissioner for Human Rights representation in Moscow.

## UNICEF / How Peacekeepers for the North Caucasus Get Trained

John Varoli's account of his visit to the UNICEF Peace and Tolerance Summer Camp in Dagestan, which will open next summer again.

## UNHCR / Assistance to IDPs in Ingushetia

The number of internally displaced persons, who arrived in Ingushetia in 1999, equalled to its entire population. From the first days of displacement, UNHCR has helped hundreds of thousands of forced migrants to survive.

## UNDP / UNDP Presents Business and Social Development in Russia Report

The national report "Business and Social Development in Russia: Problems and Prospects" produced in cooperation with the Russian Managers Association, analyses participation of business in social development and the role of business in Russia from a new perspective – transition to the post-industrial society with a knowledge-based economy.

## UNDP / Small Grants Help Preserve a Big Lake

The Small Grants Programme within the UNDP/GEF Lake Peipsi/Chudskoe Basin Management Programme is aimed at supporting activities in the field of environmental education, public awareness and water protection at the local level.

## UNFPA / Young Peers against HIV/AIDS

UNFPA Executive Director, Ms. Thoraya Obaid, conducted a video conference with young people representing organizations of youth peer education network from nine countries, including Russia. Through this network young people reach their peers to promote the knowledge, attitudes, beliefs and skills necessary to take responsibility for and to protect their health and well-being.

## WHO / 4.5 Million Euro for Fighting HIV/AIDS in Russia

On 25 January 2006, the World Health Organization launched the European Union co-funded Project HIV/AIDS Prevention and Combating in the Russian Federation, Phase II. Two main components of the project are blood safety and scale-up of antiretroviral therapy.

## OCHA / Who Gives Money for Humanitarian Aid?

Need for humanitarian aid still greatly overweighs available humanitarian funding. Therefore, it is vital that humanitarian funding be used with utmost efficiency. The article discusses some of the challenges for making sure the money is used fairly and efficiently.

## UNIC / UN Peacekeeping: Challenges and Opportunities

The United Nations Information Centre, together with the Swedish Embassy in Russia, held a local presentation of the second report within the project Meeting the Challenges of Peace Operations: Cooperation and Coordination.

## UNESCO / Bioethics, Human Rights and Social Justice in Healthcare

The UNESCO conference linked the issues of bioethics as a principal priority of UNESCO activities with the issues of human rights in the context of healthcare.

## UNESCO / Journalism in the 21st Century: A Joint Conference of MSU and UNESCO

The conference 'Journalism in 2005' jointly held by UNESCO and the Journalism Department of Moscow State University analysed the information space of newly independent states, problems and prospects of journalistic education with introduction of new technologies.

## WHO / Journalists Seminar Held in Chuvashia

On 16-18 December 2005, a seminar for regional journalists was held in Novocheboksary within the framework of the WHO/CIDA Health Care Policy and Stewardship Programme. The purpose of the seminar is to improve the journalists' knowledge in the area of public health and health care.

*Организация  
Объединенных Наций*



## Цели развития на пороге тысячелетия

Цели в области развития на пороге тысячелетия представляют собой программу по борьбе с бедностью и повышению уровня жизни, принятую представителями 191 страны-участницы ООН, включая Российскую Федерацию, на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г.

Цели в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), каждая из которых должна быть достигнута к 2015 г., включают:

- |               |   |
|---------------|---|
| <b>Цель 1</b> | Ликвидацию нищеты и голода  |
| <b>Цель 2</b> | Обеспечение всеобщего начального образования                                |
| <b>Цель 3</b> | Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин |
| <b>Цель 4</b> | Сокращение детской смертности   |
| <b>Цель 5</b> | Улучшение охраны материнства  |
| <b>Цель 6</b> | Борьбу с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями                   |
| <b>Цель 7</b> | Обеспечение устойчивого развития окружающей среды                           |
| <b>Цель 8</b> | Формирование глобального партнерства в целях развития                       |

