

# ООН В РОССИИ

№6 (79)

ноябрь-декабрь  
2011



От экономического роста к устойчивому социальному развитию, основанному на правах человека

Издается Представительством  
Организации Объединенных Наций  
в Российской Федерации



**Накануне Форума высокого уровня по выполнению Цели развития тысячелетия №6 в Лужниках прошел благотворительный футбольный матч / 3**

## Актуальная тема /5

По статистике МВД России, ежегодно от руки мужа, партнера или других членов семьи погибают 14 тысяч женщин. Число жертв практически неизменно в течение 20 лет. Каждая четвертая женщина подвергается насилию, однако в стране до сих пор нет закона о борьбе с насилием в отношении женщин

## Публикации /7

Около 25% расходов региональных бюджетов связано с финансированием социальных обязательств в области детства, тогда как в федеральном бюджете такие расходы составляют менее 2%. В целом расходы федерального бюджета на соцподдержку семей, женщин и детей в 2010 году в России составили 0,79% ВВП

## Общество /9

В настоящее время неинфекционные заболевания являются причиной более 60% всех случаев смерти в мире, унося более 36 миллионов жизней в год. По прогнозам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в случае бездействия к 2030 году от неинфекционных болезней будут ежегодно умирать 52 миллиона человек

# В номере

## ООН

Послание Генерального секретаря ООН по случаю Международного дня борьбы с коррупцией 2

## ЮНЭЙДС / События

Россия принимает Форум высокого уровня по ЦРТ-6 3

## УВКПЧ / Актуальная тема

16 дней против насилия в отношении женщин в России: призыв к журналистам 5

## ЮНИСЕФ / Публикации

Государство должно выделять на детей больше средств 7

## Информцентр ООН / Общество

В борьбе с неинфекционными заболеваниями правительствам нужны партнеры 9

## УВКБ ООН / Люди

Фрицьоф Нансен: «Любовь к людям – вот практическая политика» 11

## СГДР / Мнения

Сеть Глобального договора ООН в России на пути к Рио+20 13



## Послание Генерального секретаря ООН по случаю Международного дня борьбы с коррупцией

Коррупция — это поражающая все страны болезнь, которая подрывает социальный прогресс и порождает неравенство и несправедливость.

Расхищая крайне необходимые для развития средства, коррумпированные индивиды и учреждения лишают бедные и уязвимые слои населения услуг в области образования, здравоохранения и других базовых услуг. Несмотря на то, что коррупция вытесняет бедные слои населения на обочину жизни, их невозможно заставить молчать. Произошедшие в текущем году события в арабских странах и в других регионах мира стали выражением единения простых людей, которые осудили коррупцию и потребовали, чтобы правительства объявили войну этому преступлению против демократии. В результате этих протестов на международной арене произошли такие изменения, которые всего несколькими месяцами раньше невозможно было и представить.

Коррупция — всепроникающее зло, ответственность за борьбу с которым несет каждый из нас.

Организация Объединенных Наций оказывает странам помощь в борьбе с коррупцией в качестве составной части своей более широкой, общесистемной кампании за укрепление демократии и оздоровление государственного управления.

Мощным инструментом такой борьбы является Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Я обращаюсь ко всем правительствам, которые еще не ратифицировали эту конвенцию, с настоятельным призывом сделать это как можно скорее. Я также обращаюсь к правительствам с просьбой включать антикоррупционные меры во все национальные программы, направленные на поддержку устойчивого развития.

Эффективные действия принесут немалые выгоды и частному сектору. Коррупция приводит к искажению рыночных отношений, ведет к росту затрат компаний и в конечном счете становится бременем для потребителей. Благодаря антикоррупционным инициативам, в том числе Глобальному договору Организации Объединенных Наций, компании могут создать более прозрачную систему мирохозяйственных связей.

Давайте же по случаю Международного дня борьбы с коррупцией обязуемся внести посильный вклад в противодействие коррупции, посрамление коррупционеров и формирование такой культуры поведения, краеугольным камнем которой являются нормы этики.

9 декабря 2011 года  
Пан Ги Мун

ООН в России  
Выходит раз в 2 месяца  
Тираж 1000 экз.

[www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru)

Учредитель:  
Представительство ООН  
в Российской Федерации

Главный редактор: Арина Флюгова  
Ответственный редактор:  
Владимир Садаков

Адрес:  
125009, Москва,  
Леонтьевский пер., 9  
Телефон: 787-21-00  
Факс: 787-21-01  
E-mail:  
[sadakov.vladimir@gmail.com](mailto:sadakov.vladimir@gmail.com)



## Россия принимает Форум высокого уровня по ЦРТ-6



*Спикеры пленарного заседания на открытии Форума (слева направо): исполнительный директор ЮНЭЙДС Мишель Сидибе; управляющий от Российской Федерации во Всемирном банке и Международном валютном фонде Алексей Кудрин; первый вице-президент правительства Испании Елена Сальгадо; помощник президента Российской Федерации и председатель форума по ЦРТ-6 Аркадий Дворкович; министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров*

В трехдневном Форуме, проведенном правительством Российской Федерации 10-12 октября 2011 года в Москве, приняли участие высокопоставленные представители правительств, гражданского общества, частного сектора и научного сообщества. Форум стал уникальной платформой, позволяющей умножить усилия по выполнению Цели развития тысячелетия № 6 (ЦРТ-6) в регионе.

ЦРТ-6 – одна из восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принятой мировыми лидерами в 2000 году. Она призывает остановить распространение ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза и других заболеваний и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости к 2015 году. И хотя страны Восточной Европы и Центральной Азии довольно успешно продвигаются в выполнении ряда Целей разви-

тия тысячелетия, прогресс в выполнении ЦРТ-6 в регионе в целом можно считать недостаточным.

Выступая на открытии Форума, помощник президента Российской Федерации и председатель Форума Аркадий Дворкович подчеркнул важнейшую взаимосвязь между достижением ЦРТ-6 и обеспечением экономического роста и устойчивого развития. «В России борьба с инфекционными заболеваниями уже признана одной из приоритетных задач в сфере развития, – сказал он. – С учетом современной экономической ситуации сегодня, как никогда, важно обеспечить устойчивость достигнутых нами результатов и выполнение принятых обязательств».

Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров отметил, что принятая Россией стратегия содействия развитию в регионе

предусматривает реализацию программ в области борьбы с ВИЧ, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями. «Здоровье всех людей во все времена является самым важным активом для любого государства – поэтому наша работа по противодействию ВИЧ имеет такое большое значение», – подчеркнул он.

За период после саммита «Группы восьми» 2006 года в Санкт-Петербурге страны Восточной Европы и Центральной Азии добились значительного успеха в противодействии ВИЧ-инфекции – одном из важнейших направлений деятельности в рамках выполнения ЦРТ-6. Во всем регионе в настоящее время более 90% беременных женщин, живущих с ВИЧ, получают услуги для предотвращения новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей.

Быстро расширяется и доступ к антиретровирусной терапии. В Российской Федерации в 2010 году жизненно важную терапию антиретровирусными препаратами получали около 80 тысяч человек – это почти в шестнадцать раз больше, чем в 2005 году, когда подобную терапию получали лишь 5 тысяч пациентов.

Несмотря на достигнутый прогресс, темпы роста эпидемии в Восточной Европе и Центральной Азии остаются самыми высокими в мире. За последнее десятилетие число людей, живущих с ВИЧ, в регионе выросло практически втрое, увеличившись с 530 тысяч человек в 2000 году до 1,4 миллиона человек в 2009 году. Около половины всех новых случаев ВИЧ-инфицирования, регистрируемых в регионе, связаны с употреблением инъекционных наркотиков.



**И**сполнительный директор ЮНЭЙДС Мишель Сидибэ отметил: «Опыт и научные данные показали, что без всестороннего комплексного подхода к противодействию ВИЧ-инфекции – включая компоненты по снижению вреда и опиоидную заместительную терапию – мы не сможем остановить передачу ВИЧ. Бездействие обойдется нам очень дорого – если мы не заплатим сейчас, нам придется платить вечно».

**Ж**енщины, девочки и ВИЧ – этой теме была посвящена одна из панельных дискуссий Международного форума «ЦРТ-6 в Восточной Европе и Центральной Азии». Число женщин, инфицированных ВИЧ, во всех регионах Восточной Европы и Центральной Азии ежегодно возрастает. В России, по официальным данным, распространенность ВИЧ-инфекции среди молодых женщин в возрасте 15–24 лет в два раза превышает аналогичный показатель среди мужчин этой возрастной группы.

**Ж**енщины, живущие с ВИЧ, на Форуме по ЦРТ 6 начали кампанию под лозунгом: «Здоровье детей начинается с мамы! Инвестируйте в женщин!» Эту тему поддержала в своем выступлении Нина Ференчич из ЮНИСЕФ, которая особо подчеркнула неразрывную связь между благополучием матери и ребенка. «Если спросить у ВИЧ-положительных детей, чего они хотят, они вам скажут, что больше всего на свете они хотят, чтобы их мамы были живы и здоровы. Чтобы ребенок был здоров и счастлив, мы должны прежде всего позаботиться о матери», – сказала она.

**М**ихаил Гришанков, депутат Государственной Думы Российской Федерации, в течение многих лет занимается проблемами ВИЧ/СПИДа и активно отстаивает интересы женщин и девочек. Он указал на необходимость усиления взаимодействия между всеми ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами для обеспечения нужд и потребно-

стей женщин в сфере противодействия ВИЧ-инфекции. «Без политической воли и объединения усилий гражданского общества мы не сможем добиться решения этой проблемы», – сказал Михаил Гришанков.

**О**дна из панельных дискуссий, которую вел известный телеведущий новостных программ китайского телевидения Джеймс Чау, была посвящена значимости вклада стран БРИКС (Бразилии, России, Индии, Китая и Южно-Африканской Республики) в противодействие ВИЧ-инфекции, а также проблемам, которые предстоит решить, чтобы следующее поколение было свободно от



*Исполнительный директор ЮНЭЙДС Мишель Сидибэ и индийская актриса, посол доброй воли ЮНЭЙДС в Индии Прити Зинта.*

СПИДа. В странах БРИКС проживает 40% населения мира и почти треть от общего числа людей, живущих с ВИЧ, во всем мире. Хотя все страны – члены БРИКС добились значительного прогресса в расширении услуг по профилактике и лечению ВИЧ среди своего населения, достижение цели всеобщего доступа по-прежнему является критически сложной проблемой. Например, в четырех из пяти стран – членов БРИКС лишь одна треть от общего числа людей, нуждающихся в лечении в связи с ВИЧ-инфекцией, получают его.

**Д**жеймс Чау, который является послом доброй воли ЮНЭЙДС, подчеркнул значимость достигнутых в Китае результатов в расширении услуг снижения вреда. «На прошлой неделе я побывал в клинике, где предоставляется заместительная поддерживающая терапия метадонном, и я собственными гла-

зами видел, насколько доступ к программам снижения вреда меняет жизнь людей», – сказал он. Джеймс Чау отметил, что после многолетнего применения политики «нулевой терпимости» в отношении инъекционного потребления наркотиков, Китай в 2005 году приступил к реализации программы снижения вреда, и в настоящее время в стране действует более 700 клиник, предоставляющих заместительную поддерживающую терапию метадонном.

**А**ктивная сторонница принципов социального равенства актриса Прити Зинта, которая также является послом доброй воли ЮНЭЙДС, назвала сферу спорта и киноиндустрию важнейшими платформами, обеспечивающими широкий охват всех возрастных групп и позволяющими донести до людей ключевую информацию о путях профилактики ВИЧ-инфекции.

**Н**овый план действий по достижению ЦРТ-6, в котором особое внимание уделяется вопросам финансирования и развития региональных партнерств был представлен в последний день Форума. План действий включает рабочий план («дорожную карту») по достижению, в числе прочих поставленных задач, цели сократить число новых случаев ВИЧ-инфицирования в регионе на 50% к 2015 году.

**Н**акануне открытия Форума правительство Российской Федерации и ЮНЭЙДС провели благотворительный футбольный матч на стадионе «Лужники» в поддержку женщин и детей, живущих с ВИЧ, в России.

**В**составы команд, капитанами которых стали Аркадий Дворкович и Мишель Сидибэ, вошли известные политики, лидеры делового сообщества и бывшие спортсмены – российские и зарубежные звезды спорта.

**ЮНЭЙДС**

Тел.: (7 495) 663 67 90

Факс: (7 495) 663 67 98

[www.unaids.ru](http://www.unaids.ru)



Управление Верховного Комиссара ООН  
по правам человека

Актуальная тема

## 16 дней против насилия в отношении женщин в России: призыв к журналистам



Уже два десятилетия во всем мире ежегодно проводится 16-дневная кампания ООН против насилия в отношении женщин. Она призвана распространять знания о проблеме насилия в отношении женщин и укреплять национальный потенциал для борьбы с этим явлением. Эта международная акция проходит в период с 25 ноября по 10 декабря. Ее начало приурочено к Международному дню борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, а конец – Дню прав человека.

Целесообразность такой кампании неоспорима: проблема насилия в отношении женщин остается все еще актуальной во многих странах. К сожалению, Россия – не исключение. По статистике Министерства внутренних дел, ежегодно от руки мужа, партнера или других членов семьи погибают 14 тысяч женщин. Число жертв остается практически неизменным в течение 20 лет, тем не менее ни государство, ни средства массовой информации, ни общество в целом не уделяют должного внимания этой проблеме. Каждая четвертая женщина в

России подвергается насилию, однако в стране до сих пор не существует отдельного законодательства, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин. Во время своего визита в Россию этот вопрос поднимала Верховный комиссар ООН по правам человека Нави Пиллэй, которая призвала Правительство принять отдельный закон, касающийся домашнего насилия.

Учитывая остроту этой проблемы в России, 25 ноября 2011 года в столичном Доме журналиста был организован «круглый стол» на тему «16 дней против насилия в отношении женщин в РФ». Инициатором встречи выступило Управление Верховного комиссара ООН по правам человека в сотрудничестве с международной структурой ООН Женщины, Союзом журналистов России и Национальным центром по предотвращению насилия «Анна». Главная цель мероприятия состояла в привлечении внимания представителей СМИ к проблеме насилия в отношении женщин. Чтобы наиболее полно осветить ситуацию в России и помочь представителям СМИ лучше понять

всю серьезность проблемы, были приглашены специалисты по вопросам насилия в отношении женщин, в том числе, представители неправительственных правозащитных организаций, агентств ООН, органов государственной власти, а также научных и профессиональных кругов.

Открывая «круглый стол», Старший советник ООН по правам человека Ришард Коменда подчеркнул необходимость повышения осведомленности мужчин о проблеме насилия в отношении женщин, формирования у них понимания места и роли женщины в современном мире и уважения к женщине. Его коллега, программный специалист по правам человека Ольга Салова подробно изложила стратегию ООН в сфере защиты прав женщин, представив существующие документы и последние публикации ООН по данной тематике.

О проблеме насилия в отношении женщин и ее изучении в рамках ООН рассказала проектный менеджер в РФ субрегионального офиса по странам Восточной Европы и Центральной Азии ООН Женщины Галина Калинаева. Она представила новый доклад «Прогресс женщин мира: на пути к справедливости и правосудию», в котором четко указано, что решение проблемы начинается с принятия законодательства. Для наглядности Галина привела примеры судебных решений, которые изменили положение женщин в той или иной стране и способствовали принятию соответствующих законов.

Ситуацию непосредственно внутри России осветила директор Национального центра

по предотвращению насилия «АННА», председатель Национальной комиссии по проблеме насилия в отношении женщин Марина Пискалова-Паркер, занимающаяся этим вопросом более 15 лет. Ссылаясь на статистические данные, по которым около 30% семей в России переживают различные формы насилия, она назвала положение в стране катастрофическим. Поэтому особенно актуально создание в начале этого года Всероссийского бесплатного телефона доверия для женщин (8-800-7000-600), на который за 7 месяцев поступило около 9 тысяч звонков. При этом треть из них принадлежала женщинам, страдающим от насилия, 70% из которых подвергаются ему уже более 10 лет. В конце выступления Марина отметила, что для решения проблемы очень важно правильно ее освещать, донося до аудитории недопустимость насилия как нормы поведения.

Секретарь Союза журналистов России, член Межведомственной комиссии по гендерному равенству при правительстве РФ Надежда Ажгихина поделилась с участниками «круглого стола» наблюдениями за развитием тематики насилия в отношении женщин в журналистском сообществе с 1990-х годов. По ее словам, острота проблемы до сих пор не осознается в полной мере, однако определенный прогресс есть. В частности, публикуются материалы по проблеме насилия, некоторые вопросы затрагиваются на телевидении, в том числе в популярных сериалах, проводился конкурс журналистов на лучший материал по этой теме. Надежда призвала представителей СМИ подходить к теме более творчески и делать все возможное для того, чтобы повлиять на общество, преодолеть стереотипы и ступить на путь модернизации, свободный от насилия в отношении женщин.

Депутат Государственной Думы и председатель Женского парламентского клуба Башкортостана Салия Мурзабаева проанализировала существующее законодательство РФ. Хотя в нем и содержатся

основные правовые акты, касающиеся проблемы насилия, отметила она, сегодня в России невозможно вмешательство в частную жизнь семьи до факта совершения насилия. Несмотря на неоднократные попытки принять закон о профилактике насилия в семье, ни одна из них не увенчалась успехом. Это, по мнению Салии, в первую очередь связано с недостаточным осознанием проблемы общественными и политическими деятелями.

Начальник отдела по взаимодействию с региональными органами социальной защиты населения и общественными организациями Министерства здравоохранения и социального развития РФ Татьяна Мельникова ознакомила присутствовавших с действующей системой учрежде-



ний для оказания помощи жертвам насилия в семье, призвал активнее развивать систему кризисных центров на уровне субъектов федерации.

Особенности положения мигранток и трудности, с которыми они сталкиваются, стали главной темой сообщения доцента кафедры социологии и политологии Института переподготовки и повышения квалификации МГУ им. М.В. Ломоносова Ирины Горшковой. По ее словам, мигрантки подвергаются еще большему насилию, чем местные женщины, и важно разработать эффективную стратегию интеграции мигрантов, включающую профилактику насилия в отношении женщин.

О практическом опыте борьбы с насилием и привлечении к ответственности преступников

рассказала член Палаты адвокатов г. Москвы, юрист Консорциума женских неправительственных объединений Мари Давтян. Она раскрыла всю сложность возбуждения уголовного дела в отношении лиц, применяющих насилие к женщинам, приведя данные о том, что из 100 материалов для возбуждения дела до суда доходят в лучшем случае 5. В то же время, по результатам анкетирования среди сотрудников полиции, более 70% опрошенных подтвердили серьезный характер проблемы насилия, а 80% посчитали необходимым изменение законодательства и введение мер предварительного реагирования.

Собравшимся обратилась председатель Гендерной тематической группы ООН Геше Карренброк. Она выразила надежду, что распространение информации о проблеме позволит прекратить насилие, и призвала всех объединить усилия в борьбе за его искоренение с тем, чтобы Россия стала примером для других стран как на региональном, так и на международном уровне.

После выступлений экспертов журналисты интересовались более подробными статистическими данными и примерами зарубежного опыта, а исполнительный директор Консорциума женских неправительственных объединений обратилась к ним с просьбой напечатать статью об одном из случаев насилия.

Представители прессы составили подавляющее большинство из 50 с лишним участников «круглого стола». Обсуждение транслировалось в прямом эфире на сайте Союза журналистов России, его видеозапись была выложена на YouTube.

#### **УВКПЧ**

Тел./факс: (7 495) 787-21-03

Эл. почта: [office@obcbr.ru](mailto:office@obcbr.ru)

Интернет-сайт: [www.obcbr.org](http://www.obcbr.org)



## Государство должно выделять на детей больше средств

Результаты уникального совместного исследования ЮНИСЕФ и Счетной палаты РФ «Анализ эффективности бюджетных расходов на детей. Федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации»

Принятый в конце ноября федеральный бюджет Российской Федерации на ближайшие три года предусматривает сокращение расходов на детей. Иными словами, региональные власти будут вынуждены увеличивать расходы по «детским» статьям только для того, чтобы те оставались на прежнем уровне. При этом доля детей среди населения, живущего за чертой бедности, продолжает расти.

Эти же дни во всем мире отмечают 22-я годовщина принятия Конвенции о правах ребенка. Согласно статье 4 основного документа, защищающего права детей, государства, присоединившиеся к Конвенции (в их число входит и Россия) обязаны использовать максимум своих ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав детей.

Во многих странах, включая Российскую Федерацию, дети остаются одной из самых уязвимых групп населения. При этом по сравне-

нию со здоровыми сверстниками дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации и дети мигрантов имеют еще больше шансов быть неслышанными, социально исключенными, оказаться в социальной изоляции. В РФ дети составляют 18% населения страны, но во время принятия ключевых решений о распределении государственных ресурсов они не имеют возможности высказать свое мнение и повлиять на решения, которые впоследствии определяют их жизненные перспективы.

В ходе исследования «Анализ эффективности бюджетных расходов на детей», проведенного Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Счетной палатой РФ, были проанализированы данные о расходах бюджетов различных уровней на детей. Анализ включал в себя более 280 показателей, с разных сторон характеризующих качество жизни детей (вклю-



чая здоровье, образование, уровень жизни и т.п.). В исследовании также учтены результаты опросов представителей государственных органов, общественных организаций, различных социальных групп населения, участвующих в бюджетном процессе. Один из заданных вопросов: является ли бюджетный процесс открытым, понятным специалистам, общественности и населению? Другой – насколько в бюджетных расходах учтены интересы детей и семей с детьми, в том числе из социально уязвимых групп населения? Была проведена и оценка законодательной базы, регулирующей бюджетный процесс на разных уровнях.

**О**сновные выводы исследования:

- Несмотря на некоторую положительную динамику отдельных показателей, характеризующих положение детей, остается множество проблем, препятствующих реализации права каждого ребенка на полное и всестороннее развитие.





● Политика в интересах детей, проводимая в Российской Федерации, требует корректировки на основе внедрения новых методов и подходов, а государственные средства, выделяемые на нее, должны расходоваться более эффективно и прозрачно.

● Отсутствует четкий понятийный аппарат социальной политики в отношении детей, что затрудняет определение объема средств, расходуемых на нужды и в интересах детей и оценку эффективности их расходования.

● Комплексный анализ государственных затрат в пользу детей, их состава и структуры свидетельствует, что основная тяжесть социальных обязательств в области детства ложится на региональные бюджеты. Около 25% их расходов связано с финансированием этой сферы, тогда как в федеральном

бюджете аналогичные расходы составляют менее 2%. В целом расходы федерального бюджета на социальную поддержку семей, женщин и детей в 2010 году в Российской Федерации составили 0,79% ВВП.

● Анализ эффективности бюджетных расходов на детей на региональном уровне показал, что имеет место недофинансирование и неэффективное использование средств. Эти выводы подтверждаются пилотным обследованием в Дальневосточном федеральном округе.

● Проведенное на региональном уровне социологическое исследование (учитывающее мнение взрослых и детей) продемонстрировало фрагментарность знаний населения о бюджетном процессе и слабую вовлеченность его в этот процесс. Согласно исследованию, только 26 процентов опрошенных считают, что меры государственной социальной поддержки семей с детьми эффективны. Экспертный опрос, осуществленный в рамках исследования, выявил три проблемы: хроническое недофинансирование социальной сферы, отсутствие современной профессиональной системы оказания услуг детям и семьям с детьми, недостаточная информированность людей о правах и обязанностях в аспекте государственной политики в отношении детей.

● Анализ государственных расходов на детей выявил противоречивость и фрагментарность действующей системы защиты детства. Для эффективного распределения государственных ресурсов в интересах детей и семей с детьми необходимы

организация глубинного мониторинга положения детей в Российской Федерации и принятие специальной Государственной программы, посвященной детям и семьям с детьми.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что для повышения эффективности социальной политики в интересах детей и семей с детьми государство должно разработать и принять общенациональную программу, направленную на улучшение положения детей и семей с детьми, особенно детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, план действий по ее реализации, а также обеспечить реальное финансирование в интересах детей.

В ходе работы над исследованием (ознакомиться с ним можно на сайте [www.unicef.ru](http://www.unicef.ru)) была также подготовлена и издана книга для детей 10-12 лет «Взрослые секреты про деньги». В доступной форме с большим количеством иллюстраций книга рассказывает про основы бюджетного устройства и бюджетного процесса в Российской Федерации. Это издание призвано внести вклад в повышение финансовой грамотности населения России.

#### **ЮНИСЕФ**

Тел.: (7 495) 933-88-18

Факс: (7 495) 933-88-19

Интернет-сайт: [www.unicef.ru](http://www.unicef.ru)







## В борьбе с неинфекционными заболеваниями правительствам нужны партнеры

**Ш**естеро из каждых десяти жителей планеты сегодня умирают от неинфекционных заболеваний (НИЗ). Эти тревожные данные стали, наверное, главным побудительным толчком к беспрецедентному событию – встрече высокого уровня по проблематике неинфекционных заболеваний. Она состоялась 19-20 сентября в Нью-Йорке в рамках сессии Генассамблеи ООН. О значении и результатах этого чрезвычайно актуального форума шла речь на брифинге в Информационном центре ООН. Беседу с журналистами в начале октября организовало некоммерческое партнерство «Равное право на жизнь» – единственная общественная организация из России, участвовавшая в нью-йоркской встрече.



**С**вое выступление на брифинге Исполнительный директор некоммерческого партнерства Дмитрий Борисов начал с того, что представители стран-участниц признали неинфекционные заболевания – рак, сахарный диабет, сердечно-сосудистые заболевания, болезни органов дыхания – одной из основных угроз человечеству в XXI веке. Они приняли Политическую декларацию, где пообещали поощрять государственную политику, направленную на создание равных и благоприятных для здоровья условий, которые позволяют людям делать правильный выбор и вести здоровый образ жизни. В документе отмечено, что краеугольным камнем глобального реагирования на неинфекционные заболевания должны стать профилактика, ранняя диагностика и адекватное лечение, что, в частности, подразумевает доступность эффективных лекарственных средств и технологий.

**Р**оссия, которая выступила одним из лидеров и инициаторов Декла-



рации, представила свой стратегический план борьбы с неинфекционными заболеваниями. Он включает в себя развитие профилактической медицины и реализацию эффективных массовых мероприятий в сферах, которые непосредственно связаны со здравоохранением – питании, спорте, экологии, безопасности... Вместе с тем, наряду с созданием профилактической среды, в Декларации ООН речь идет также о необходимости укрепления всей системы здравоохранения, включая инфраструктуру медицинского обслуживания, медико-санитарные кадры и системы медицинской и социальной защищенности.

**В**ыполнение Россией обязательств в рамках Политической декларации

требует модернизации законодательства, в частности, уточнения положений о государственных гарантиях обеспечения диагностики и лечения пациентов. Учитывая масштабность и сложность этой проблемы, помимо государственных ресурсов, необходимо подключение общественных институтов и частного сектора. Наиболее перспективными инструментами являются введение систем добровольного страхования и софинансирования, привлечение инвестиций в отрасль со стороны бизнеса и развитие частно-государственного партнерства, а также внедрение действенных механизмов общественного контроля качества медицинских услуг.





**В** настоящее время неинфекционные заболевания являются причиной более 60% всех случаев смерти в мире, унося более 36 миллионов жизней в год. В этой связи Д. Борисов считает важным привлечь к борьбе с ними как можно большее число общественных организаций, а также бизнес, в частности, страховые компании. Необходимо донести до крупных корпораций и правительств как развитых, так и развивающихся стран, что НИЗ сказываются на темпах экономического роста и на ВВП. По прогнозам ВОЗ, в случае бездействия к 2030 году наше население неинфекционных болезней будет ежегодно уносить 52 миллиона человеческих жизней.

**Э**ксперт особо подчеркнул задачу обеспечить для всех слоев населения, независимо от уровня дохода, доступ к диагностике, профилактике и лечению НИЗ, а также к соответствующим медикаментам. Борьба с неинфекционными заболеваниями требует серьезных затрат, отсюда факторы риска наиболее велики и остры среди малообеспеченных слоев населения, а также в бедных и развивающихся странах. Именно поэтому было выдвинуто предложение о том, чтобы законодательным образом закрепить право каждого человека на надлежащую медицинскую помощь и уровень лечения.

**Г**отова ли Россия осуществить все положения Декларации ООН в кратчайшие сроки? Ответ Дмитрия Борисова на этот вопрос был не слишком оптимистичным; однако он с уверенностью отметил, что Россия может оказаться в числе лидеров по реализации положений Политической декларации. Страна приняла на себя обязательства увеличить бюджетные ассигнования на лечение и диагностику четырех основных групп неинфекционных заболеваний. Предстоит, однако, преодолевать не только проблему недостаточности финансирования, но и устаревшую и неадекватную систему финансового планирования и обеспечения специализированной медицинской помощи; особенно это касается онкологии.

**Р**азносторонняя деятельность «Равного права на жизнь» подтверждает, что некоммерческие организации могут предлагать эффективные пути решения современных проблем российского здравоохранения.

#### **Информцентр ООН**

Тел.: (7 499) 241-28-01

(библиотека), 241-28-94

Факс: (7 495) 695-21-38

Эл. почта: [dpi-moscow@unic.ru](mailto:dpi-moscow@unic.ru)

Интернет-сайт: [www.unic.ru](http://www.unic.ru)





Люди

## Фритьоф Нансен: «Любовь к людям – вот практическая политика»



Празднование 10 октября 2011 года 150-летия со дня рождения Фритьофа Нансена, первого Верховного комиссара Лиги Наций по делам беженцев, предоставило Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) возможность отдать дань уважения человеку, установившему высокие стандарты деятельности в защиту беженцев и ставшему примером для тех, кто работает в гуманитарной сфере. Эта дата служит и прекрасным поводом вспомнить основные ценности, лежащие в основе гуманитарных ответов на сегодняшние проблемы беженцев и в сфере насильственного перемещения. Нансен понимал, что одной из основных проблем, с которыми сталкиваются беженцы, является отсутствие международно признанных документов, что затрудняло подачу ими ходатайства о предоставлении убежища. Когда норвежский мыслитель в 1921 году был назначен Верховным комиссаром Лиги Наций по делам беженцев, он ввел в действие т.н. «нансеновские паспорта», которые стали первым правовым инструментом международной защиты беженцев. Ян ван Хейвен Гедхарт, ставший в

1950 году первым Верховным комиссаром УВКБ ООН согласно Уставу Агентства, сказал при учреждении престижной Награды Нансена в 1954 году: «При реализации любой программы для беженцев Объединенные Нации постоянно помнят о черновой работе, которую проделал Нансен, и вдохновляются ею».

*«В России Нансена любят, но почти совсем не знают. Это факт. Для россиян он – великий путешественник и создатель нансеновского паспорта. А ведь он еще – потомственный аристократ, великолепный дипломат, один из основателей норвежского государства, отказавшийся от права самому стать королем, противник парламентаризма, строгий отец и добрый самаритянин, готовый прийти на помощь обездоленным и нуждающимся. Именно благодаря своему внутренне противоречивому характеру он смог пересечь на лыжах Гренландию, отправиться на «Фраме» через Северный Ледовитый океан и спасти миллионы людей во всем мире».*

**Наталья Будур,**  
биограф Нансена

Центральным событием памятных мероприятий, инициированных Посольством Королевства Норвегия и поддержанных Представительством УВКБ ООН в Российской Федерации стала выставка «Нансен за мир и примирение». Она открылась в конце сентября в Санкт-Петербурге, в октябре переехала в Москву, в Музей Сахарова, и далее – в Мурманск и Архангельск. Помимо выставки, Неделя Нансена в столице (25–30 октября) включала в себя серию культурных и исторических мероприятий, в том числе дебаты биографов Нансена из Норвегии и России и концерт классической норвежской музыки. Эти мероприятия привлекли внимание людей из различных слоев общества и различных регионов России, интересующихся политической, гуманитарной и общественной деятельностью Нансена. В приветственной речи на выставке Посол Королевства Норвегия в России г-н Кнут Хауге говорил о многогранной личности Нансена и его особой связи с Россией в трудные 1920-е годы. Представитель УВКБ ООН в Российской Федерации г-жа Геше Карренброк отметила выдающуюся роль Нансена в деле защиты беженцев, что сделало его не только почитаемым «предком» – первым Верховным комиссаром Лиги Наций по делам





беженцев, но и позволило установить высокие стандарты гуманитарной деятельности, которым остается верным современное Агентство ООН по делам беженцев.

Оживленная «литературная битва» биографов Нансена Наталии Будур и Карла Эмиля Фогта в Культурном центре «Покровские ворота» раскрыла перед аудиторией различные грани таланта Фритьофа Нансена – ученого, гуманитария и человека. Биографы представили свидетельства тех, кто выжил благодаря деятельности Нансена по спасению жизней, позволившей сотням тысяч военнопленных и беженцев вернуться домой или найти убежище и облегчившей страдания людей во время голода в Центральной России в середине 1920-х годов.

УВКБ ООН поддержало памятную дату, предоставив видеоматериалы о церемонии вручения Премии Нансена за выдающийся вклад в дело защиты беженцев, которой с 1954 года ежегодно удостоиваются отдельные лица и организации. На выставке также был организован просмотр слайдов с историями жизни всех лауреатов

*«Еще в 1891 году он написал книгу «Жизнь эскимосов», в которой мы можем прочесть следующие строки: «Неужели мы так никогда и не прозреем, не поймем, что творим? Неужели по всему миру не поднимутся истинные друзья человечества в едином протесте против жестокого, самоуверенного, скандального отношения к нашим современникам другой веры и другой культуры?» Главное, что открыл Нансен на Севере, были вовсе не покрытые ледяным панцирем горы – это было нечто в принципе известное ранее, но мало кто над этим задумывался – а именно: там жили люди. Люди, которые по своей природе ничем не отличаются от вас и меня».*

**Карл Эмиль Фогт,**  
биограф Нансена

Премии Нансена и видеозаписи последней церемонии присуждения этой награды.

Г-жа Карренброк подчеркнула взаимосвязь между наследием Фритьофа Нансена и современной гуманитарной работой. «В 2011 году Премия Нансена была присуждена

организации из Йемена, которая помогает тысячам сомалийских беженцев и мигрантов, переплывающих Аденский залив. Наверное, не случайно правительство Российской Федерации выделило 2 миллиона долларов США на оказание гуманитарной помощи Сомали в то время, когда нансеновский комитет выбирал лауреата». Общество гуманитарной солидарности получило Премию Нансена за оказание помощи десяткам тысяч мужчин и женщин, многие из которых гибнут во время рискованного путешествия через Аденский залив в лодках контрабандистов, пользующихся их незащищенностью.

*«Наследие и пример Нансена востребованы сегодня и не только в России, но на всём постсоветском пространстве, где периодически возникают масштабные гуманитарные катастрофы, а ценность человеческой жизни по-прежнему ничтожна... В ходе Недели Нансена я получил ценные материалы и идеи, которые были озвучены на международной конференции адвокатов и правозащитников в Вильнюсе. Коллеги из России, Белоруссии, Литвы, Грузии и Азербайджана признали перспективность активизации гуманитарной активности «pro bono publica» («для блага общества» – Прим. Ред.) под флагом Красного Креста и Красного Полумесяца и под именем Фритьофа Нансена в целях защиты от преследований и обвинений в политической ангажированности».*

**Борис Пантелеев,**  
Национальный эксперт  
Международного проекта  
«Дистанционное обучение  
адвокатов правам человека»,  
правовой эксперт Общественной  
Палаты Российской Федерации



#### УВКБ ООН

Тел.: (7 495) 232-30-11

Факс: (7 495) 232-30-17/16

Эл. почта: [rusmo@unhcr.org](mailto:rusmo@unhcr.org)

Интернет-сайт: [www.unhcr.ru](http://www.unhcr.ru)



Мнения

## Сеть Глобального договора ООН в России на пути к Рио+20

Вопросы устойчивого развития находятся в повестке дня международного сообщества уже более 40 лет. К семидесятым годам XX века мир осознал, что негативное воздействие на окружающую среду принимает все более угрожающий масштаб, и для решения этой проблемы необходимо объединить усилия всего мирового сообщества. В 1992 году на Саммите ООН по окружающей среде и развитию в г. Рио-де-Жанейро, собравшем делегации 178 стран, в том числе 103 делегации, руководимые главами государств и правительств, была впервые одобрена Концепция устойчивого развития – Повестка дня на XXI век. Спустя 20 лет после той исторической встречи назрела необходимость оценить достигнутый прогресс, выявить пробелы в выполнении принятых обязательств, обсудить вызовы нового тысячелетия и определить дальнейший план совместных действий. В ходе представительной Конференции ООН по устойчивому развитию Рио+20, которая состоится в июне 2012 года в Бразилии, предполагается определить основные направления и механизмы устойчивого развития на ближайшие десятилетия.

В рамках Рио+20 Глобальный Договор ООН (ГД ООН) организует недельный Форум по корпоративной устойчивости «Инновации и сотрудничество для будущего, к которому мы стремимся». Он ставит целью расширить участие бизнеса в устойчивом развитии на глобальном уровне, а именно, создать масштабные и качественные условия для внедрения практик корпоративной устойчивости, инноваций и сотрудничества. Форум, в котором предполагается участие более 2000 представителей мирового бизнес-сообщества, послужит площадкой для встречи бизнеса с органами власти и ООН. В повестке дня Форума – специализированные семинары и тематические сессии, связанные с повесткой дня Конференции Рио+20.

Сеть Глобального Договора ООН в России, наряду с другими национальными сетями, приглашена разработать программу собственных мероприятий, которые состоятся во время проведения Форума. Мероприятия могут быть организованы как в рамках национальной сети, так и в сотрудничестве с другими сетями ГД

ООН принимают активное участие в подготовке к Конференции и Форуму. В частности, в мае 2011 года российская сеть участвовала в Неделе ГД ООН в Дании. В рамках этой Недели был проведен ежегодный Форум национальных сетей ГД ООН, на котором был начат диалог участников ГД ООН и различных учреждений ООН



*Исполнительный директор Глобального Договора ООН Георг Келл выступает на Неделе ГД ООН в мае 2011 года в столице Дании Копенгагене*

ООН, органами власти, некоммерческими организациями и бизнес-ассоциациями. Они могут включать презентации и обсуждение бизнес-решений и практик, например, практических руководств, методических разработок по проблемам внедрения практик устойчивого развития в деятельность бизнеса, рекомендаций органам власти и т.п.

Понимая необходимость дальнейшего совершенствования работы по решению вопросов устойчивого развития и корпоративной социальной ответственности, важность поиска новых инновационных решений и значимость вклада локальных и региональных сетей, российские участники Глобального Договора

по организации и подготовке к Рио+20.

В октябре 2011 года в Риме состоялся Форум Европейских сетей ГД ООН «Объединение частных и государственных усилий на пути к Рио+20». На форуме обсуждались вопросы борьбы с коррупцией, обеспечения продовольственной безопасности, устойчивого сельского хозяйства и развития городов. Российская сеть представила два доклада, в которых развивались темы, связанные с вопросами корпоративной социальной ответственности (КСО), правами человека и борьбой с коррупцией. В рамках обсуждения повестки дня предстоящей Конференции Рио+20 было принято решение о разработке рекомендаций бизнеса для национальных правительств.

В ноябре 2011 года в Сеуле на Глобальной конференции по корпоративной социальной ответственности Андрей Галаев, Председатель Управляющего комитета сети ГД ООН в Российской Федерации, Главный исполнительный директор компании «Сахалин Энерджи», рассказал участникам конференции о российской сети ГД ООН, ее достижениях, планах и приоритетах. Около 600 участников конференции обменялись опытом деятельности в области КСО, поделились наиболее эффективными методами работы, обсудили возможности по укреплению конкурентоспособности путем расширения взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также совместные усилия по формированию повестки Рио+20.

Помимо участия в названных международных встречах, российская сеть в 2011 году провела серию мероприятий по дальнейшему продвижению и распространению Принципов ГД ООН и лучших международных и национальных практик и стандартов в области устойчивого развития. Среди них:

- Первый открытый сертифицированный GRI («Глобальной инициативой по отчётности» – организацией, вырабатывающей стандарты КСО) тренинг по системе подготовки нефинансовой отчетности.

- Совместное заседание комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по КСО и демографической политике, Управляющего комитета сети ГД ООН в России и Национального института стандартизации Нидерландов по продвижению и популяризации в России международного стандарта ISO 26000 «Руководство по социальной ответственности».

- Информационная сессия, посвященная новому стандарту ООН в отношении бизнеса и прав человека.

- Международная конференция «Глобальный договор ООН в России: Бизнес и коренные народы» (подробнее о конференции см. №5 (78) бюллетеня «ООН в России» – Прим. Ред.).

- Совместно с Программой развития ООН проведена международная конференция «Методы противодействия коррупции для общества и частного сектора».

- Одобрена и начата реализация Программы «Мир без коррупции» по продвижению Десятого принципа ГД ООН.

Принятые на Конференция Рио+20 решения могут стать поворотными для всего мирового сообщества, заложить основу стратегии устойчивого развития человечества, определить новую парадигму взаимоотношений государства, бизнеса и гражданского общества, основой которой станет этическое отношение к природным и человеческим ресурсам планеты. Участники Глобального договора ООН, участники российской и европейской сетей в ближайшие месяцы объединят усилия, чтобы выработать эффективные решения, способные приблизить лучшее будущее, которого мы все достойны.

Контакты:

**Екатерина Пушкарёва,**

Специалист

Секретариата ГД ООН в РФ

+7 495 787 2199

[ungcrussia@undp.org](mailto:ungcrussia@undp.org)



Участники Глобальной конференции по корпоративной социальной ответственности в Сеуле



# Summary

You can find the full version of the *UN in Russia* Bulletin in Russian at [www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru) (Publications and Documents)

## UN / Message of the UN Secretary-General for 2011 Anti-Corruption Day

In his message on International Anti-Corruption Day the UN Secretary-General says that corruption affects all countries, undermining social progress and contributing to inequality and injustice. He encourages everybody to do his part by cracking down on corruption, shaming those who practice it and engendering a culture that values ethical behaviour.

## UNAIDS / Russia Hosts High Level International Forum on MDG 6

On 10-12 October, the Russian Government in cooperation with UNAIDS, the Global Fund for HIV/AIDS, TB and Malaria and the World Bank hosted an International Forum on MDG 6 that brought together scientists, government officials and civil society representatives. The aim of the forum was to discuss the measures needed to meet MDG 6 in Eastern Europe and Central Asia. The participants adopted a new action plan with a focus on funding and development of regional partnerships.

## OHCHR / Fighting Violence Against Women in Russia: A Call for Journalists

The annual 16 Days of Activism Against Gender Violence campaign has been held by the United Nations from 25 November till 10 December for twenty years. It is aimed at raising awareness about the problem of violence against women and building the national capacity to fight it. On 25 November 2011, the House of Journalists in Moscow organized a round table dedicated to this problem in Russia in cooperation with OHCHR, UN-Women, the Russian Journalists' Union and the National Centre for Violence Prevention Anna.

## UNICEF / Children's Needs:

### More Funds and More Effective Spending

Within the framework of a unique joint survey prepared by UNICEF and the Audit Chamber of the RF entitled 'Analysis of Effectiveness of Children's Funds Spending: Federal and Regional Budgets'

budget spending for children's needs at various levels was analysed. The survey demonstrated that there are still a lot of problems preventing realization of every child's rights for development, with such major challenges as insufficient funding and ineffective spending.

## UNIC / Government Needs Partners to Combat Non-communicable Diseases

On 19-20 September, a High-level Meeting of the United Nations General Assembly on the Prevention and Control of Non-communicable Diseases was held in New-York. The UN Information Centre in Moscow in cooperation with non-commercial partnership Right for Life organized a briefing dedicated to this event. Right for Life is the only NGO from Russia that took part in the New York event. Participants of the meeting agreed that non-infectious diseases – such as cancer, diabetes, cardiovascular and respiratory diseases – are a major threat to the humanity in the 21st century. Today they are responsible for over 60% of deaths in the world.

## UNHCR / Fridtjof Nansen:

### Love of Man is Practical Policy

On 10 December 2011, OHCHR marks the 150th anniversary of Fridtjof Nansen, a famous scientist and a prominent public figure. In 1921 Nansen was appointed the first High Commissioner for Refugees by the League of Nations. He introduced the so-called Nansen passport, the first legal instrument used for the international protection of refugees.

## GCNR / Russian Global Compact Network: on the Way to Rio+20

Rio+20, United Nations Conference on Sustainable Development to be held in Brazil in June 2012, will focus on new areas and mechanisms of sustainable development for coming decades. The UN Global Compact will organize the Rio+20 Corporate Sustainability Forum: Innovation & Collaboration for the Future We Want. The Russian Global Compact Network alongside other local networks is invited to present its programme for the event.

*Организация  
Объединенных Наций*



## Цели развития на пороге тысячелетия

Цели в области развития на пороге тысячелетия представляют собой программу по борьбе с бедностью и повышению уровня жизни, принятую представителями 191 страны-участницы ООН, включая Российскую Федерацию, на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г.

Цели в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), каждая из которых должна быть достигнута к 2015 г., включают:

Цель 1	Ликвидацию нищеты и голода
Цель 2	Обеспечение всеобщего начального образования
Цель 3	Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
Цель 4	Сокращение детской смертности
Цель 5	Улучшение охраны материнства
Цель 6	Борьбу с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями
Цель 7	Обеспечение устойчивого развития окружающей среды
Цель 8	Формирование глобального партнерства в целях развития

